

## 第25回下野市行政改革推進委員会 会議録

日 時 平成25年10月10日（木） 午後1時30分～3時30分  
場 所 下野市役所国分寺庁舎 304会議室  
出席委員 杉原弘修会長、飯島陽子委員、関口博之委員、吉田良一委員、飯野洋委員、  
長光博委員、大木徳委員、園部小由利委員、中林佳子委員  
欠席委員 水上美紀委員  
事務局 落合総合政策部長、小口総合政策課長、小谷野主幹兼課長補佐  
山内主幹、坂巻副主幹  
傍聴者 なし

### ○次第

- 1 開 会
- 2 あいさつ
- 3 議 事
  - (1) 会議録署名人の指名
  - (2) 第24回下野市行政改革推進委員会会議録の確認について
  - (3) 行政評価市民評価10事業の選定について
  - (4) その他
- 4 閉 会

### ○あいさつ

(杉原会長) 皆様お久しぶりです。秋になったとはいえ、まだ夏のような暑さですが、本日も宜しくお願ひします。

### ○議事

#### (1) 会議録署名委員の指名

(杉原会長) 今回の会議録署名委員は、大木徳委員と園部小由利委員にお願いいたします。

#### (2) 第24回下野市行政改革推進委員会会議録の確認

(杉原会長) 事前に送付した前回の会議録については、修正の意見は無かったということですが、この場で修正意見等があれば、発言をお願いします。無いようですので、このまま決定とします。

#### (3) 行政評価市民評価10事業選定について

(杉原会長) 本日は市民評価を実施する10事業の選定を行います。事前に配布された資料をもとに、あらかじめ事業の選定を行ってきていただいた委員もいらっしゃるし、またこの場で皆さんの意見をお聞きして改めて選定するという委員の方もいらっしゃると思いますが、本日中に

10事業の選定が終わるようご協力お願いいたします。それでは、行政評価市民評価について事務局から説明をお願いします。

(事務局) 資料1に基づき説明

・資料1「平成25年度下野市行政評価市民評価対象事業一覧表」をご覧ください。平成25年度における下野市の行政評価対象事業は全部で504事業でした。その内、①総合計画後期基本計画に位置付けられている事業、その事業と明らかに直結的な事業、②平成26年度の事業費見込額が原則500万円以上の事業、③法令等で義務付けられている事業や政策的な判断を伴わないなど、市としての裁量の余地が少ない事業は対象外とした3つの抽出条件を満たした事業が、市民評価対象事業として142事業となっております。

・本日は、一覧表をもとに市民評価対象事業として各委員が事前に10事業程度選択してきていただいたものを、協議・検討して、委員会として10事業の選定を行っていただきます。

・選定については、前回の委員会時に説明いたしましたが、多くの事業について市民評価を行っていただく観点から、市民評価未実施事業を優先していただくこととし、前年度市民評価対象事業となった10事業については、原則として選定対象外といたします。一覧表には昨年度の対象事業が分かる表示をいたしました。

また、一つの部署に極端にかたよらないよう、部ごとの対象事業数を掲載しております。

・一覧表の見方については記載のとおりですが、事業推進方針に記載されている、「積極的に推進する事業、または計画通り実施する事業」や「事業内容を見直しながら実施する事業」という評価については、9月25日現在での総合政策課判定に基づく内部評価であり、今後評価委員会判定での修正、市長総合評価を経て最終的な判定となりますので、その点ご了承いただきますようお願いいたします。

・11月から始まる事業ごとのヒアリング時には、市の最終判定を示せる予定となっております。

・市民評価対象となった事業については、資料2「行政評価市民評価ヒアリング資料」を作成し、事前に資料と一緒に送付いたします。また、ヒアリング時には資料3「委員個別評価シート」にて評価いただきますので宜しくをお願いいたします。

(杉原会長) 皆さんが選定されてきた10事業について、これから発表していただきますが、多くても少なくても構いません。それを集計して、原則として多数決により数が多い事業を、対象事業として選定しようと考えております。発表の際には、選んだ理由を一言付け加えていただければ、他の委員の参考になりますのでお願いいたします。  
それでは、中林委員からお願いします。

(中林委員) 初めてのことなので、話を聞いてみたいという観点で選ばせていただきました。また、部ごとの対象事業も参考に、割合的に事業数が多い

い部から多くの選定をしたつもりです。

3番「広報発行事業」です。広報や行政カレンダーは誰もが目にする必要なものかと思いますが、方針が「事業内容を見直す事業」となっているため、改善の方向性を伺いたいと思います。

7番「デマンドバス運行事業」です。高齢者の福祉タクシー券事業からデマンドバスに移行されましたが、利用の実態や今後の見通しを伺いたいと思います。

28番「障がい児通所支援事業」です。どこに通所しているのか等の事業実態も含めてお伺いしたいと思います。また、こぼと園はどういった施設かも含めて伺いたいと思います。

50番「健康づくりトレーニング事業」です。温浴施設3館特化後の事業として予算化されていると思いますが、どのような有効活用を考えているか伺いたいと思います。

58番「石橋南部ほ場整備地区内集会施設事業」です。具体的にどのようなものを考えているのか、場所や規模等イメージできたらいいなと考えています。土地を確保してあるから施設を作るとなると問題かなと思います。

67番「市道維持管理委託事業」です。街路樹等の維持管理とは具体的にどのようなことを行っているのか、また街路樹の下の清掃等についても伺いたいと思います。

75番「橋梁長寿命化修繕事業」です。市内の橋梁の数や、長寿命化修繕とはどのような事業なのか伺いたいと思います。

88番「三王山地区市有地整備事業」です。ふれあい館の改修や近くにある道の駅との兼ね合いも含めて、この整備事業を進めるメリットを伺いたいと思います。

123番「図書館施設整備事業」です。南河内図書館に行った際に古くて暗い印象があったため、南河内図書館の修繕がどのようになるのか伺いたいと思います。

138番「陸上競技場整備事業」です。合併後、陸上競技大会を開催しようとした時、陸上競技大会を開催できるトラックがある運動場が市内にはなく、他市の運動場を利用していたと思います。造るであれば正式な大会が開催できる陸上競技場を造っていただきたいと考え、どの程度の整備を考えているのか伺いたいと思います。

(杉原会長)

続いて、園部委員お願いします。

(園部委員)

興味のある事業から選ばせていただきました。

7番「デマンドバス運行事業」です。デマンドバスだけではない市内の移動手段をもっと充実させてもよいと思います。温浴施設等を充実させても行く手段がなければなりませんので、違う形を考えてもよいのではないのでしょうか。

10番「消防団運営事業」です。説明に地域に根ざしたとありますが、

私が住んでいる祇園地区では消防団に入っている人も少なく、周りの地域の方に支えていただいている状態ですので、消防団を充実させていく上で事業内容が気になりました。

17番「自治会長等事務報償事業」です。自治会長を選ぶのも大変な自治会があるため、地域の人材を活用した自治会運営等どのように考えているのか伺えればと思います。

24番「住宅用太陽光発電システム設置費補助事業」です。業者からの電話も多いですが、市の補助制度の具体的な内容を伺いたと思います。

31番「ふれあい館改修事業」です。昨年度議論された内容がどのように解決されているのか、再度確認させていただきたいと思います。

33番「ゆうゆう館管理事業」です。改修されても移動手段がなければ行けないため、移動手段も含めてどのような活用を考えているのか伺いたと思います。

52番「妊娠サポート事業」です。予防接種などが問題になっていますが、本人だけではなく周りのサポートも含めてどのような事業を考えているのか伺いたと思います。

53番「担い手支援事業」です。農業担い手の確保や支援というのがあまり聞いたことがありませんが、事業内容から育成は大切であると思いますので、どのようなことを行っているのかお伺いたしたいと思います。

63番「観光事務費」です。事業内容にいろいろ記入がありますが、車で移動される方への観光案内等が主で、JR駅でのPRがされている感じがしません。駅がさびしいと感じますので、事業内容について伺いたと思います。

132番「スポーツ振興事業」です。事業内容をみるとスポーツをしている方が、教室等の講師を行っているようですが、教室に参加した方々の話によると、教室によっては専門的な指導者を招いて、指導者と生徒の立場をはっきりさせた方がいいようです。どのようにお考えか伺いたと思います。

(杉原会長)

続いて、大木委員お願いします。

(大木委員)

3番「広報発行事業」です。広報紙の充実についてお伺いたと思います。

7番「デマンドバス運行事業」です。福祉タクシーから移行した経緯や、デマンドバス事業について詳しくお伺いできればと思います。

12番「消防防災施設管理事業費」です。防災行政無線の整備について、市によってばらつきがあるようですので、市の状況を確認したいと思います。

37番「学童保育共通事業」です。事業意図に記載のある内容について、詳しくお伺いたしたいと思います。

57番「農業基盤整備促進事業」です。予算額が大きくなっていますが、方針が「事業内容を見直す事業」となっているため、どのように見直すのかお聞きしたいと思います。

63番「観光事務費」、64番「観光振興団体助成事業」は内容が一緒なので2つの事業を一緒にお伺いしたいと思います。市内に3つの駅がありますが、観光振興の協議会等があるのか、観光のPRも含めてお伺いしたいと思います。

111番「情報教育ネットワーク活用事業」です。方針が「積極的に推進する事業」となっていますが、平成26年度事業費が平成25年度に比べ減額となっているので、どのように事業を進めるのか伺いたいと思います。

126番「文化財保護事業」です。平成25年度と平成26年度の予算額が変わりありませんが、方針が「事業内容を見直す事業」となっているため、どのように見直すのかお聞きしたいと思います。

134番「運動場管理事業」です。方針が「事業内容を見直す事業」となっているため、どのように見直すのかお聞きしたいと思います。

141番「プール改修事業」です。方針が「事業内容を見直す事業」となっているため、どのように見直すのかお聞きしたいと思います。

(杉原会長)

続いて、長委員をお願いします。

(長委員)

私は事業方針が「積極的に推進する事業」から選ばせていただきました。

5番「庁舎建設事業」です。どの程度の進捗状況か伺いたいと思います。

10番「消防団運営事業」です。入団する方が少なくなっていると思います。積極的に参加してくれる施策がないものか伺いたい。

13番「消防ポンプ車整備事業」です。老朽化がだいぶ進んでいるようですが、消火活動には必要不可欠ですので整備方針を伺います。

22番「クリーンセンター食物収集運搬業務委託事務費」です。北部清掃センターの使用期限とあわせて、早めに事業を進めるべきだと思います。

60番「商工振興事業」です。商工会の代表で委員会に出席しておりますので、より積極的に支援・指導を行っていただきたいという思いです。

80番「庁舎関連道路等整備事業」です。庁舎建設事業に関連する事業として、アクセス道路等整備状況、それに伴うライフラインの敷設状況等を知りたいと思います。積極的な投資が必要かと思います。

96番「配水管拡張・改良事業」です。現在地盤沈下が進んでいます。原因は地下水を汲み上げ過ぎるということもあると思いますので、できるだけ早く水道管を敷設し、上水道の整備を進めたほうがよいと思います。

100番「水道施設整備事業」です。旧3町の施設は老朽化しており更新の時期が来ていると思いますので、早めのライフラインの整備は積極的に進めたほうがよいと考えています。

102番「浄化槽設置補助金」です。市内の大部分は公共下水道か集落排水となっていると思いますが、住宅密集箇所はよいが、集落と集落が離れているような場所は、管路を敷設するより、費用対効果や維持費を考慮すると、補助金を出して合併浄化槽を推進するほうがよい場合があると考えています。事業の考えを伺いたいと思います。

125番「芸術文化事業」です。市には大きなホールがありません。維持や利用の問題も含めて、どのように考えているか伺いたいと思います。

130番「国分尼寺跡保存整備事業」です。国分寺跡を含めて市の観光拠点であるため、その整備内容について伺いたいと思い選びました。

(杉原会長) 水上委員ですが、本日は欠席のため事前にメールで意見をいただいていますので発表します。

5番「庁舎建設事業」、31番「ふれあい館改修事業」、32番「きらら館管理事業」、33番「ゆうゆう館管理事業」、118番「石橋公民館管理運営事業」です。

続いて、飯野委員をお願いします。

(飯野委員) 私としては、道路や庁舎建設などの目に見える事業については、すでに市民による評価を受けているものと考えておりますので、この委員会で改めて取り上げるのはもういいのかなと考えています。

この委員会の存在意義を考えたとき、私としては逆に目に見えてこない補助事業や助成金事業を、市民評価の対象事業として取り上げた方がよいと考え、そのような観点で選びました。

4番「情報システム構築事業」です。5番「庁舎建設事業」については、十分市民の目が向けられている事業であると考えていますので、これからのIT社会において必要不可欠な情報システムが新庁舎でどのように整備されるのか、そのことが重要であると考えます。

7番「デマンドバス運行事業」です。みなさんが説明されたとおりです。

17番「自治会長等事務報償事業」です。あまり表に出てこない事業を選ばせていただきました。

26番「社会福祉協議会育成事業」、35番「保育園共通事業」、49番「介護保険への負担事業」です。介護認定等事業全体について興味がありました。

53番「担い手支援事業」です。表に出てこない事業であり、どのような支援事業を行っているのか説明を聞きたいと思いました。

建設水道部の事業は、目に見える事業ということで選んでおりません。

112番「学校教育サポート事業」、125番「芸術文化事業」、13

2番「スポーツ振興事業」を選びました。

(杉原会長) 続いて、吉田委員お願いします。

(吉田委員) 各項目ごとのコメントはありませんので、事業名のみ発表いたします。

8番「交通指導員配置事業」、11番「非常備消防事務費」、17番「自治会長等事務報償事業」、23番「環境衛生事務費」、106番「太陽光発電施設整備事業」、110番「スクールアシスタント配置事業」  
112番「学校教育サポート事業」、122番「南河内図書館管理運営事業」、128番「国分寺跡保存事業」、138番「陸上競技場整備事業」です。

私としては、資料を見たとき、すべて必要な事業であるという前提で考え、市民目線の観点で気になる事業、情報が少なくもう少し詳細が知りたいという事業から10事業を選びました。

(杉原会長) 続いて、関口委員お願いします。

(関口委員) 私もうすでに決まった事業、水道事業や建設事業など、予算があつて順番で整備していくという事業は、委員会での市民評価対象事業になじまないものだと思っています。

市民目線で、ソフト的な事業を取り上げていくことが大切だと考えました。

まず、18番「(仮称)薬師寺地域交流センター建設事業」です。以前から計画があるようですが、交流センターとはどういうものか。公民館なのかコミュニティセンターなのか。市内には多くの施設がありますが、中には目的が明確でない施設もあると思います。市には目的に応じたどういった施設が必要かを議論する一つの材料として、この事業を選びました。また、この事業自体今後多額の予算が必要となってくると思いますので、この施設をつくる位置づけを明確にさせていただきたいと思いました

15番「コミュニティセンター指定管理者施設管理運営事業」、16番「コミュニティ推進協議会運営事業」、17番「自治会長等事務報償事業」です。3つの事業内容を見ますと、市は自治会長には手当を支給していますが、コミュニティには手当がありません。コミュニティの存在意義も含めて、3事業を一緒に考えたいと思いました。

50番「健康づくりトレーニングセンター事業」です。きらら館でのトレーニング事業だと思いますが、人件費が多くなっていると考えられるため選びました。

58番「石橋南部ほ場整備地区内集会施設事業」です。事業自体が良く分かりません。事業内容を見ると、農産物の販売のための施設、加工所など6次産業の推進を掲げていますが、なぜ市が主体となりやらなければならないのか。JAなどがやればよいのではないか。また、集会所建設とあるが、どんな目的で作るのか、そういった点を確認したくて選びました。

64番「観光振興団体助成事業」です。下野市観光協会というものが良く分かりません。なぜ市が運営支援を行うのか、観光協会について明確にする必要があると思い選びました。

88番「三王山地区市有地整備事業」です。事業概要にあるふれあいプラザ構想とは一体何なのか、また建屋をつくるという計画なのか、以前から予算は組まれていると思いますが、目的など良く分からないため明確にする必要があると思い選びました。

116番「南河内公民館管理運営事業」です。市内にある公民館の運営について事業意図がそれぞれ違うため、どういった目的でそれぞれの館が運営されているのか伺いたいと思います。

私としては、施設を建設する際には、市の方針として、目的を明確にして建設を進めるべきだと思い、その目的や中身について伺いたい事業を中心に選びました。

(杉原会長)

続いて、飯島委員お願いします。

(飯島委員)

2番「総合計画推進事業」です。平成26年度の予算が増加しているため、具体的にどのようなことを行うか伺いたいと思いました。

7番「デマンドバス運行事業」です。理由は皆さんと同じですので省略します。

17番「自治会長等事務報償事業」です。理由はみなさんと同じです。障がい者関係の事業をどれか取り上げて説明を受けたいと考えていますので、25番「相談支援事業」を選びました。

55番「地籍調査事業」です。現在も明治時代の地図を使っている場合があります。法務局でも整備を進めていると思いますが、なかなか進んでいないのが現状であると思いますので、市の調査事業の進捗状況をお伺いしたいと思いました。

58番「石橋南部ほ場整備地区内集会施設事業」です。理由は皆さんと一緒にです。

91番「石橋駅周辺土地区画整理事業特別会計繰出金」、93番「石橋駅周辺土地区画整理事業」です。何年か前にも取り上げたと思いますが、期間が長い事業のため現在の状況について、再度確認したいと思います。区画整理事業は長引くと、市民の方への不利益が生じたり、事業そのものが難しくなると思いますので、確認したいと思います。市の水道事業がどのように取組まれているかお伺いしたかったので、水道事業から100番「水道施設整備事業」を選びました。

123番「図書館施設整備事業」です。南河内図書館は南河内庁舎と併用されていますが、建物も古くひどい状態だと思います。新庁舎ができた後の、南河内庁舎の機能移転も含んだ改修をどのように考えているのか、お伺いしたいと思います。

(杉原会長)

私は将来のことを視野に入れて検討しました。市は来年から自治基本条例を施行し、地域住民、市民団体等と協働、参画のもと事業を進め

ていくこととしています。自治基本条例の施行に伴い、今までの事業がどのように見直されていくのか、行政がどういった視点で取り組んでいくのかが重要であると考えています。

そう考えると、何人かの委員が発言された、すでに決まっている継続的な事業については、この委員会での市民評価対象事業とはせず、市民が参画、協働していける事業を選びました。

5番「庁舎建設事業」です。庁舎建設については他の委員会で検討されていることですが、市民の協働・参画という視点がどのように活かされているのか、また今後活かしていくのかをお伺いしたいと思います。

17番「自治会長等事務報償事業」です。支援の中身が自治基本条例の本旨に沿って進められていくのかお聞きしたいと思います。

21番「ごみ減量化事業」です。ゴミ減量化を進めるうえで、市民の協力体制を市としてどのように考えているかも含め事業内容についてお聞きしたいと思います。

50番「健康づくりトレーニング事業」です。市民が客体であります。健康づくりの主体として指導者などにもなり得ると思います。市民が主体的に係わることによって、高額な謝金の抑制にもなると思いますので、事業内容についてお聞きしたいと思います。

85番「市道2-7線整備事業」です。救急医療体制の充実のための石橋病院周辺のアクセス道路の整備で、重要な事業であると思いますが、どこまで必要性について検討されたのか、どのような実質調査を行ったのかなどについて、確認させていただきたいと思い選びました。

110番「スクールアシスタント配置事業」です。アシスタントの採用方法や内容を知りたいと思いました。市民やNPO法人等の活用を検討されているのかを含め、事業内容についてお聞きしたいと思います。

#### [10事業選定チェック表をもとに全142事業の集計結果を確認]

- (杉原会長) 投票数の多い事業から選んでもよろしいでしょうか。  
他の委員の意見を聞いて、変更や追加の意見あれば伺いたいと思います。
- (関口委員) 50番「健康づくりトレーニング事業」は、昨年度市民評価を行ったきらら館の運営事業の中ですでに取り上げた内容ではないでしょうか。
- (総合政策部長) きらら館の運営については、32番「きらら館管理事業」として社会福祉課が所管している維持管理事業が主なものですので、ここでいう健康づくりトレーニング事業は、健康増進課が所管しているきらら館の施設を使った事業となります。
- (関口委員) 昨年度、きらら館などの運営については、事業内容も含めて相当議論

を行っています。また取り上げた方がよいのでしょうか。

- (杉原会長) その後の取組も含めて、ヒアリングで確認してもよいかと思えます。
- (園部委員) 5番「庁舎建設事業」を追加したいと思えます。庁舎建設事業の委員会の中で、市内に大きなホールがないので発表会など開催できないという意見を言う機会があった際、その点も考慮していくとの話がありました。ホールについて、庁舎建設事業と併せてどのような検討がされたのかお聞きしたいと思います。
- (総合政策部長) 庁舎建設事業と芸術文化事業としてのホール建設の検討は、全く別物です。新庁舎の一般開放のあり方の一つとして、議場や会議室の開放を考えています。ある程度の人数を収容できる会議室の設置等は考えていますが、大人数を収容するホールの建設も進めていくということではありません。ホールの建設については、今後別の事業となりますので、その点ご了承ください。
- (園部委員) 私としては、庁舎建設の際の市民意見がどのように取り扱われたかも含めて、5番「庁舎建設事業」についてお伺いしたいと思います。
- (関口委員) 18番「(仮称)薬師寺地域交流センター建設事業」については、交流センターの建設というのがあいまいで、目的を明確にする必要があると思えますので、ぜひ取り上げていただきたいと思えます。10事業として選ばなければ、その他の事業について質問してはだめなのでしょう。また、「三王山地区市有地整備事業」についても、また建屋を建設するのかと思ってしまうため、詳細を教えてくださいと思えます。
- (総合政策部長) 基本的には事業内容に基づくヒアリングになりますが、関連している同じ部課の事業であれば対応できると思えます。
- 18番「(仮称)薬師寺地域交流センター建設事業」は、合併前に取得された市有地の有効活用を目的に検討が進められている段階です。また、88番「三王山地区市有地整備事業」については、建屋は設けず自然や古墳を活用した公園整備を進めておりますのでご理解いただきたいと思えます。
- (杉原会長) それでは、選んだ内容に変更がないようですので、数の多い事業から選定し、また部署間のかたよりにないよう配慮して、次のとおり決定したいと思います。
- 5番「庁舎建設事業」  
7番「デマンドバス運行事業」  
17番「自治会長等事務報償事業」  
50番「健康づくりトレーニング事業」  
58番「石橋南部ほ場整備地区内集会施設建設事業」  
63番「観光事務費」、64番「観光振興団体助成事業」はあわせて  
88番「三王山地区市有地整備事業」  
112番「学校教育サポート事業」

125番「芸術文化事業」

138番「陸上競技場整備事業」

#### (4) その他

(杉原会長) その他、事務局から何かありますか。

(事務局) 10事業のヒアリングについては、どの事業をどの日に行うか関係部署と日程調整し、改めて部署名を入れた日程表を各委員には配布いたします。

次回の日程は、11月7日(木)です。3事業のヒアリングを予定しておりますが、ヒアリング資料については、事前に送付させていただきますので宜しくお願いします。

(杉原会長) 11月から毎週ヒアリングとなり忙しくなりますが宜しくお願いします。本日の会議はこれで終了いたします。

以上