

1 下野市の現状と課題

(1)居住地としての下野市

人口増、若年多く高齢者少ない  
住宅地地価も下落しない地点あり  
住宅地として成長してきた都市

(2)産業立地点としての下野市

工業・商業とも横ばいから下落傾向  
類似都市と比較して、産業規模が小さい  
産業都市としての性格が小さい都市

(3)下野市の行政サービス

医療・福祉、社会保障  
・医療サービスの充実（大規模施設の存在）  
・介護・社会保障の増大（利用者増） 財政負担の懸念  
教育・子育て  
・幼・保：保育所ニーズの高まり  
・小中学校 児童・生徒数減少も学校数少なく効率的  
消防・救急、犯罪動向  
・近年、火災出動、身近な犯罪発生件数が減  
・救急出動が増加、主に急病、転院など（事故出動は減）

住宅都市にふさわしい安全・安心、居住地としての魅力向上（居住者を引きつける工夫の必要）  
医療、福祉、社会保障など安全・安心を確立（維持）するための行政需要をまかなう税財源の確保

2 行政改革に向けた国の動向

《経済財政運営と構造改革に関する基本方針 2006》

歳出改革の具体的内容

- ・国と地方の役割分担の見直し、国の関与・国庫補助負担金の廃止・縮小
- ・地方公務員人件費の大幅削減
- ・地方単独事業の抑制：現行水準以下
- 今後の歳出削減：人件費と建設事業の絞込みに重点

地方交付税の取り扱い

- ・地方交付税の現行法定率の維持、地方の財源不足への適切な配慮
- ・地方財政計画ベースの一般財源総額確保
- ・地方交付税算定の簡素化
- 基準財政需要の見直しによる交付税の圧縮を否定せず、下野市は縮減の可能性高い

税源移譲・破綻法制

- ・税源移譲を含む税源配分の見直し
- ・再建法制の適切な見直し
- 起債の制限・過剰投資への早期是正が厳格に
- 実質公債費が上昇すれば、利回り上昇の懸念も
- 利払い負担の増大へ

下野市の課題

下野市の強みを伸ばす取り組みの充実：住宅都市としての魅力向上  
産業振興や人口誘導を通じた経済力強化と税財源確保（徴収率の向上）

国庫補助金などに依存しない自立した・自律的な行財政運営の確立（財力に応じた事業実施）  
市民ニーズと財政状況のバランスを見極めた行政サービス提供と建設事業（投資）の絞込み

3 税財源の動向

・市町村民税（個人・法人）固定資産税、軽自動車税、都市計画税 いずれも徴収率が低下  
90%代後半が90%台前半へ

・国民健康保険税 低い徴収率が更に低下、80%台から70%台へ  
未収分をカバーするための歳出増加懸念

税徴収率アップのための体制強化、税制度への信任を低下させない取組みの必要

| 年次    | 個人市町村民税 |       | 法人市町村民税 |       | 固定資産税 |       |       |
|-------|---------|-------|---------|-------|-------|-------|-------|
|       | 個人均等割   | 所得割額  | 法人均等割   | 法人税制  | 土地    | 家屋    | 償却資産  |
| 平成7年  | 95.3%   | 95.5% | 97.6%   | 99.3% | 96.5% | 96.8% | 97.0% |
| 平成8年  | 94.9%   | 95.3% | 97.5%   | 99.3% | 96.0% | 96.2% | 96.4% |
| 平成9年  | 95.2%   | 95.5% | 96.3%   | 99.8% | 95.5% | 95.5% | 96.1% |
| 平成10年 | 94.6%   | 94.8% | 96.6%   | 99.5% | 95.0% | 95.1% | 95.8% |
| 平成11年 | 89.9%   | 94.9% | 96.3%   | 99.4% | 94.3% | 94.7% | 95.1% |
| 平成12年 | 93.3%   | 94.5% | 96.6%   | 99.4% | 93.3% | 93.6% | 95.1% |
| 平成13年 | 94.1%   | 94.4% | 95.4%   | 98.7% | 93.0% | 93.3% | 94.3% |
| 平成14年 | 94.6%   | 94.9% | 95.7%   | 98.9% | 92.4% | 93.0% | 94.5% |
| 平成15年 | 94.8%   | 95.1% | 94.0%   | 99.7% | 92.2% | 92.3% | 93.6% |
| 平成16年 | 96.2%   | 95.2% | 93.0%   | 99.4% | 91.9% | 92.1% | 93.3% |

| 年次    | 軽自動車税 | 市町村たばこ税 | 都市計画税 |       | 国民健康保険税 |
|-------|-------|---------|-------|-------|---------|
|       |       |         | 土地    | 家屋    |         |
| 平成7年  | 96.0% | 100.0%  | 96.6% | 97.0% | 89.9%   |
| 平成8年  | 95.4% | 100.0%  | 96.2% | 96.4% | 89.3%   |
| 平成9年  | 94.9% | 100.0%  | 95.7% | 95.8% | 88.6%   |
| 平成10年 | 94.2% | 100.0%  | 95.2% | 95.4% | 87.0%   |
| 平成11年 | 93.1% | 100.0%  | 94.7% | 95.0% | 85.4%   |
| 平成12年 | 92.7% | 100.0%  | 93.9% | 94.2% | 84.6%   |
| 平成13年 | 92.2% | 100.0%  | 93.4% | 93.8% | 83.2%   |
| 平成14年 | 92.2% | 100.0%  | 92.7% | 93.2% | 82.1%   |
| 平成15年 | 92.1% | 100.0%  | 92.6% | 92.9% | 81.1%   |
| 平成16年 | 91.9% | 100.0%  | 92.3% | 92.6% | 79.6%   |

4 行財政動向

(1)財政指標（H17）

財力指数 0.784（全国的に高い値）  
歳出を市税でまかなっている割合（地方交付税とあわせて1.0に）  
歳出の見込み額は国が計算 この値が縮小気味  
今後財政に余裕のないのに、財力指数が高くなる懸念

経常収支比率 85.4%（全国的に低い値 = 良好）

歳出に占める経常費（毎年ほぼ必ずかかるお金）の割合  
これが高まると新たな取組みにお金が回せない  
この比率を80%台に抑えることが望ましい

実質公債比率 17.0%（18%を下回ることが望ましい）

財政規模（歳入・歳出）に占める公債費（借金返済額）の割合  
18%を下回れば、国の許可なく起債（新しい借金）ができる  
この比率を18%未満に抑えることが望ましい

(2)職員数（H16）

・下野市の職員数：412人、人口千人当たり職員数7.0人  
類似都市と比較して低位  
今後退職に伴い更なる縮減、一方で臨時職員増、民間委託  
拡大の懸念

| 職員数（平成16年） |             |               |                        |
|------------|-------------|---------------|------------------------|
| 団体名        | 職員総数<br>（人） | うち一般職員<br>（人） | 人口1千人当たり<br>職員数<br>（人） |
| 下野市        | 412         | 409           | 7.0                    |
| 栃木市        | 584         | 579           | 7.1                    |
| 日光市        | 1,131       | 1,119         | 11.7                   |
| 真岡市        | 400         | 389           | 6.4                    |
| 大田原市       | 672         | 665           | 8.9                    |
| 笠間市        | 599         | 589           | 7.3                    |
| 那珂市        | 483         | 465           | 7.4                    |
| 本庄市        | 538         | 533           | 6.7                    |

出典：平成16年市町村決算状況調、但し瓜連町はデータ記載なし