

下野市総合計画等策定に関する  
【基礎調査報告書】

令和7年1月

## 【目 次】

### I 社会経済動向(時代潮流)の把握

|                          |   |
|--------------------------|---|
| 【概要】                     | 1 |
| 1 人口減少・少子高齢化の進行          | 2 |
| 2 多様化するリスク               | 2 |
| 3 S D G s (持続可能な開発目標)の推進 | 3 |
| 4 脱炭素社会(カーボンニュートラル)の推進   | 3 |
| 5 デジタル技術革新への対応           | 4 |

### II 関連計画の概要把握

|                |   |
|----------------|---|
| 1 栃木県・広域圏の政策動向 | 5 |
| 2 下野市の関連計画等    | 9 |

### III 下野市の概況把握

|                 |    |
|-----------------|----|
| 【概要】            | 17 |
| 1 位置・沿革等        | 18 |
| (1) 位置・地勢       | 18 |
| (2) 下野市の沿革      | 19 |
| (3) 気象          | 19 |
| 2 地目別土地利用       | 20 |
| 3 人口等           | 22 |
| (1) 人口・世帯数      | 22 |
| (2) 年齢別人口構成     | 23 |
| (3) 人口動態        | 25 |
| (4) 人口流動        | 26 |
| 4 産業            | 27 |
| (1) 産業大分類別就業人口  | 27 |
| (2) 業種別事業所・従業者数 | 28 |
| (3) 農業          | 29 |
| (4) 商業          | 31 |
| (5) 工業          | 32 |
| (6) 観光          | 33 |
| 5 生活基盤          | 34 |
| (1) 公共交通        | 34 |
| (2) 市道          | 34 |
| (3) 上・下水道       | 35 |
| (4) ごみ          | 36 |
| (5) し尿処理        | 36 |
| 6 医療福祉等         | 37 |
| (1) 医療          | 37 |
| (2) 介護          | 38 |
| (3) 生活保護        | 39 |
| (4) 学校教育・保育     | 40 |
| 7 主要財政指標        | 42 |

|    |                               |    |
|----|-------------------------------|----|
| IV | 下野市の人口推計及び人口構成変化が行財政に与える影響の検証 |    |
| 1  | 下野市の人口推計                      | 43 |
| 2  | 人口構造の変化と市財政への影響               | 45 |
|    | （1）少子高齢化の分析                   | 45 |
|    | （2）市税収の想定による市財政への影響の分析        | 46 |

# I 社会経済動向(時代潮流)の把握

## 【概要】

| 項 目                     | 概 要                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 人口減少・少子高齢化            | <ul style="list-style-type: none"><li>●日本の総人口はこれから長期の減少期に突入していきます。2053年には総人口が約9,900万人になり、2065年には約8,800万人まで減少すると予想されています。</li><li>●人口減少の一方、平均寿命、健康寿命は延伸してきましたが、高齢化の進行により、今後の社会保障の給付規模は2040年にかけて1.1倍増が見込まれます。</li></ul> |
| 2 多様化する「リスク」への対応        | <ul style="list-style-type: none"><li>●経済社会が致命的な被害を受けず、被害を最小化して迅速に回復する「強さとしなやかさ」を備えた安全・安心な国土を形成が求められています。</li><li>●自らに有利な国際秩序・地域秩序の形成や影響力の拡大を目指した、政治・経済・軍事にわたる国家間の競争が顕在化しています。</li></ul>                              |
| 3 自治体SDGs（持続可能な開発目標）の推進 | <ul style="list-style-type: none"><li>●地方創生SDGsの達成に向けて優れた取組を提案する地方自治体を選定し、その成功事例の普及促進が図られています。</li></ul>                                                                                                              |
| 4 脱炭素社会（カーボンニュートラル）の推進  | <ul style="list-style-type: none"><li>●昨今の地球温暖化による気温上昇や、気候変動、気象災害などが世界的な問題となっており、将来にわたり持続可能な経済社会をつくるためにも、脱炭素社会の実現が求められています。</li></ul>                                                                                 |
| 5 デジタル技術革新への対応          | <ul style="list-style-type: none"><li>●人口減少・少子高齢化が進む中、経済成長を好転させていくため、産業全般、観光、交通分野など、あらゆる分野において、データとデジタル技術の活用推進が求められています。</li></ul>                                                                                    |

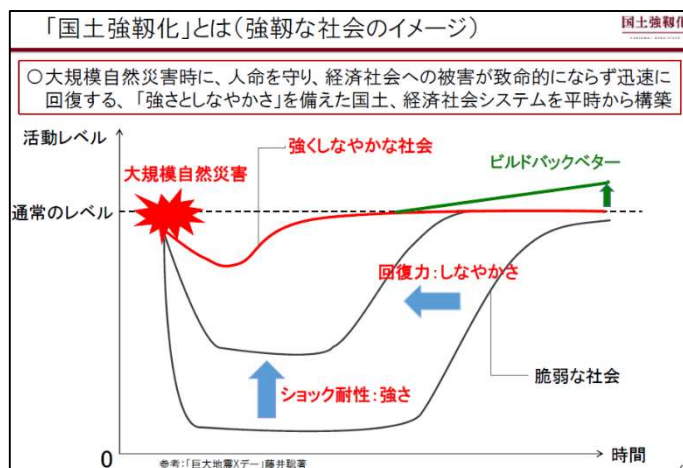
## 1 人口減少・少子高齢化

- 国立社会保障・人口問題研究所の「日本の将来推計人口（令和5年推計）」によると、今後、日本の人口は、2070年には8,700万人に減少すると見込まれています。また、高齢化も進行し、65歳以上人口の割合は2070年には38.7%に増加すると予測されています。
- 内閣府の「令和4年度少子化が我が国の社会経済に与える影響に関する調査報告書」によると、年少人口（0～14歳の人口）の割合は2020年の11.9%から、2065年には10.2%まで減少すると予測されています。
- 人口減少による労働力不足を解消するため、出入国管理法が改正され、外国人受入れ政策の見直し、拡大が進んでいます。
- 世帯規模の縮小化・単身世帯割合の増加などにより、家族や地域における支え合いの機能の低下が懸念されており、従来の制度の狭間にある課題（ひきこもりやヤングケアラーなど）が表面化してきています。

## 2 多様化するリスク

- 我が国は、これまで阪神淡路大震災、東日本大震災など、様々な大規模自然災害を経験してきました。昨今の気候変動による集中豪雨の頻発化や、発生すれば甚大な被害が想定される首都直下型地震など、この先も災害の発生リスクは増大していくことが見込まれています。
- 令和元年末に発生した新型コロナウイルス感染症は世界全体に感染拡大し、数度の緊急事態宣言を経て、日常生活や経済活動をはじめ多方面に大きな影響が生じました。また、ロシアによるウクライナ侵攻に伴う原油価格・物価高騰が市民生活に大きな影響をもたらしています。
- 多様化するリスクに対応するため、「強さとしなやかさ」を備えた国土、経済社会システムを平時から構築する「国土強靱化」の推進と、自助・共助の重要性が高まっています。

### 国土強靱化について（内閣官房国土強靱化推進室 資料）



### 3 SDGs(持続可能な開発目標)の推進

- SDGsは、2015年9月の国連サミットで採択され、「持続可能な開発のための2030アジェンダ」に記載されている2030年までに持続可能でよりよい世界を目指す国際目標です。「誰一人取り残さない」持続可能で多様性と包摂性のある社会の実現のため、17の国際目標（ゴール）、169のターゲットが定められています。
- 基礎自治体である市町村行政をはじめとして、社会のあらゆる部門にわたってSDGsの観点を取り入れた取組の展開が求められています。

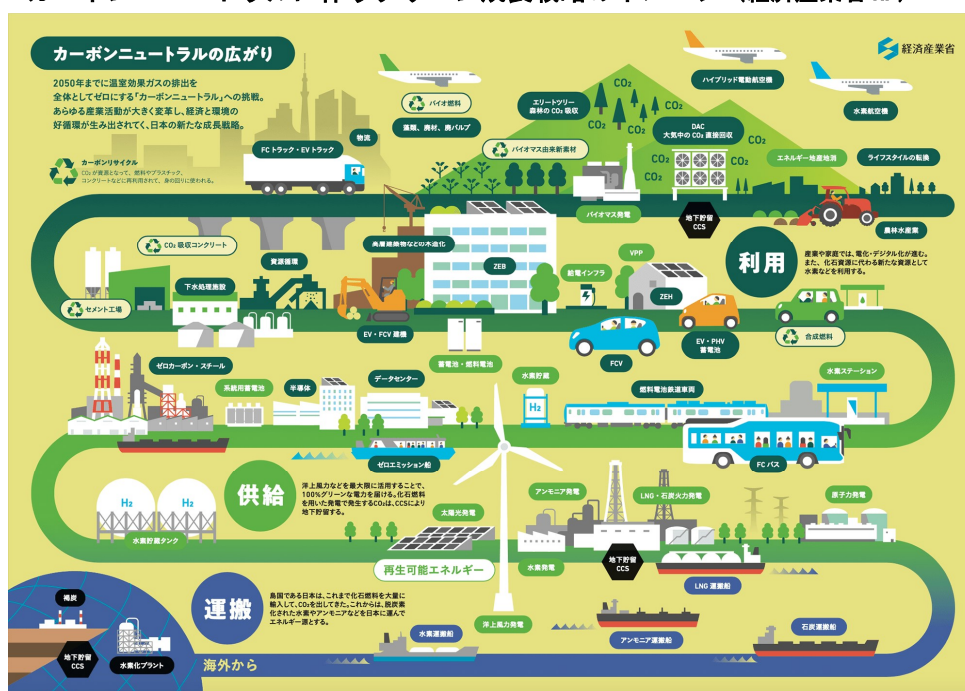
#### SDGsの17のゴール（国際連合広報センターHP）



### 4 脱炭素社会(カーボンニュートラル)の推進

- 地球温暖化による気温上昇や気候変動、気象災害が全世界的な問題となっており、将来にわたり持続可能な経済社会をつくるために、脱炭素社会の実現が求められています。

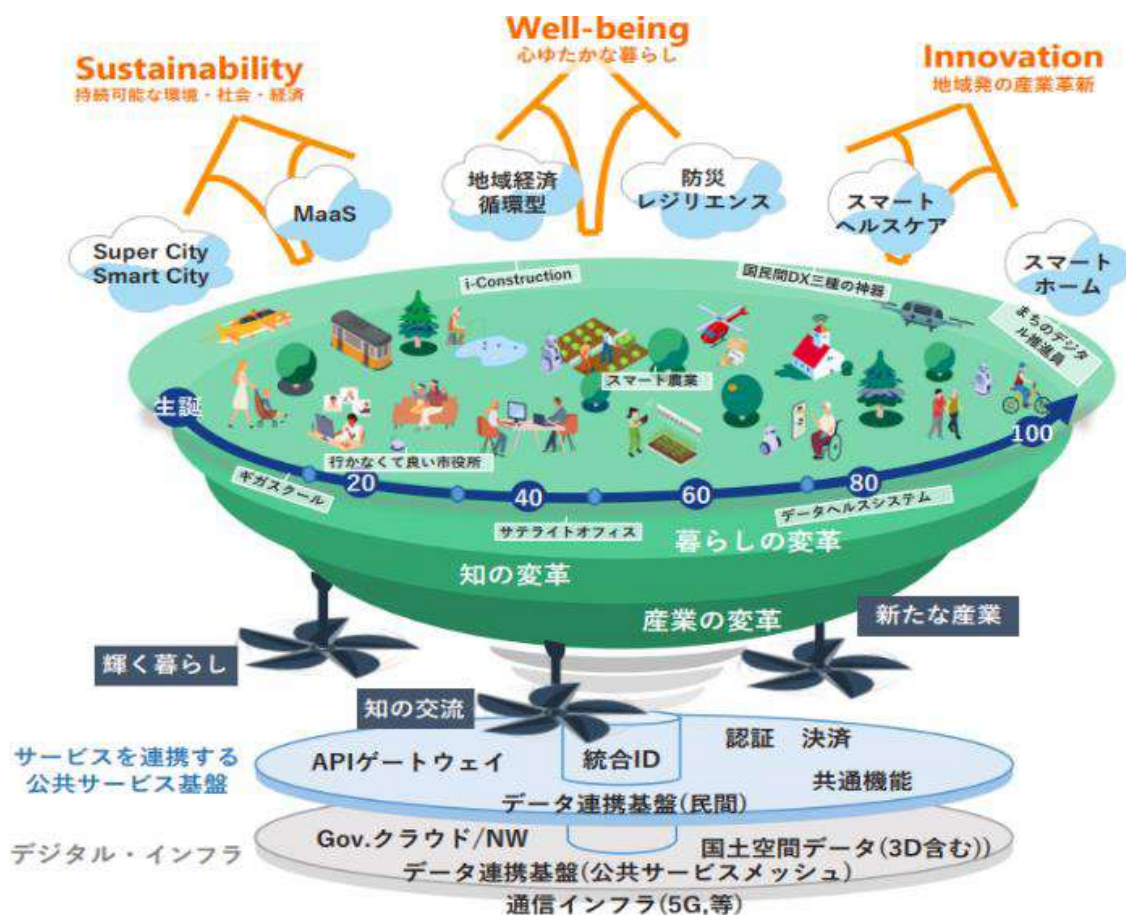
#### カーボンニュートラルに伴うグリーン成長戦略のイメージ（経済産業省 HP）



## 5 デジタル技術革新への対応

- 人口減少・少子高齢化が進む中、より良い社会環境を形成するため、産業、観光、交通分野など、あらゆる分野において、データとデジタル技術を活用して製品やサービス、ビジネスモデル、生活の在り方そのものを変革するデジタルトランスフォーメーション（DX）の推進が求められています。
- 国では、デジタルは地方の社会課題を解決するための鍵であり、新しい価値を生み出す源泉であるとして、「心ゆたかな暮らし」（Well-Being）と「持続可能な環境・社会・経済」（Sustainability）を実現する「デジタル田園都市国家構想」を「新しい資本主義」の重要な柱の1つとしています。

デジタル田園都市国家構想の取組イメージ全体像（デジタル庁 HP）





## Ⅱ 関連計画の概要把握

### 1 栃木県・広域圏の政策動向

#### 〈各計画の概要〉

| 計画名                                             | 位置づけ等                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (1) 栃木県重点戦略とちぎ未来<br>創造プラン 2021-2025<br>(令和3年3月) | ●中長期的な展望のもと、めざすとちぎの将来像を描き、その実現に向け、県民の皆様と共有すべき基本的な考え方や目標を明らかにするとともに、今後5年間に県が取り組む施策の進め方等をお示しする県政の基本指針となるものです。                                                                   |
| (2) 栃木県版 第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」<br>(令和5年12月)      | ●2015年10月、まち・ひと・しごと創生法に基づく計画期間を2020年3月までとする第1期「とちぎ創15（いちご）戦略」を踏まえ、これまでの取組の成果や課題の検証等とともに、県議会検討会、県民、市町長、地域で活躍するエキスパート人材、産官学金労言の各分野で構成される有識者会議の意見を踏まえて、第2期の「とちぎ創生15戦略」を策定したものです。 |
| (3) とちぎの都市ビジョン<br>(令和6年8月)                      | ●21世紀中頃を見据えた本県における都市づくりの基本的な考え方や都市政策の展開の方向性を示すものです。この都市ビジョンにおける方向性を踏まえ、広域的な観点から都市計画区域ごとの都市の将来像や都市計画の基本方向を定める「都市計画区域マスタープラン」や、「市町村マスタープラン」等を策定することとなります。                       |
| (4) 小山栃木都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針<br>(令和3年3月)    | ●都市計画法第6条の2に基づき都市計画区域ごとに、都市の将来像や都市計画の基本的な方針を、広域的見地から都道府県が定めるもので、「とちぎの都市ビジョン」を踏まえ、概ね20年後の都市構造を展望した、土地利用や都市施設などの都市計画決定の方針を定めています。                                               |
| (5) 栃木県土地利用基本計画<br>(令和3年3月30日)                  | ●国土利用計画法第2条に示された基本理念に即し、本県区域における県土の適正かつ合理的な土地利用を図るために策定するものです。都市計画法、農業振興地域の整備に関する法律、森林法、自然公園法、自然環境保全法に基づく諸計画の上位計画として位置付けられます。                                                 |
| (6) 第2期小山地区定住自立圏<br>共生ビジョン<br>(令和3年3月)          | ●定住自立圏構想推進要綱(平成20年総行応第39号)及び定住自立圏形成協定(平成28年4月7日小山市・下野市・野木町・結城市締結)に基づくものであり、総務省をはじめ、国の各府省の支援の根拠となるものです。                                                                        |



## (1) 栃木県重点戦略 とちぎ未来創造プラン 2021-2025

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定時期        | 令和 3 年 3 月                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 計画期間        | 令和 3 (2021) 年度～令和 7 (2025) 年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 人口の将来展望     | 令和 42 (2060) 年：約 130 万人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 将来像         | <p>人が育ち、地域が活きる 未来に誇れる元気な“とちぎ”</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○次代を担う人がたくましく育ち、あらゆる場で活躍する「とちぎ」</li> <li>○魅力ある多彩な産業が活力にあふれ、豊かさに満ちる「とちぎ」</li> <li>○いつまでも健康で、誰もがいきいきと暮らせる「とちぎ」</li> <li>○強くしなやかで、安全・安心を実感できる「とちぎ」</li> <li>○誇れる地域・豊かな自然を未来につなぐ「とちぎ」</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 重点戦略とプロジェクト | <p>重点戦略 1：人材育成戦略</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 とちぎの未来を担う人材育成プロジェクト</li> <li>2 笑顔輝く子ども・子育て支援プロジェクト</li> <li>3 スポーツ推進、歴史・文化芸術振興プロジェクト</li> </ol> <p>重点戦略 2：産業成長戦略</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 とちぎの明日を創る産業成長プロジェクト</li> <li>2 活力ある農林業実現プロジェクト</li> <li>3 観光立県躍進プロジェクト</li> <li>4 国際戦略推進プロジェクト</li> </ol> <p>重点戦略 3：健康長寿・共生戦略</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 人生 100 年健康いきいきプロジェクト</li> <li>2 生涯安心医療・介護プロジェクト</li> <li>3 多様な人材活躍推進プロジェクト</li> <li>4 誰一人取り残さない地域共生社会づくりプロジェクト</li> </ol> <p>重点戦略 4：安全・安心戦略</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 危機対応力強化プロジェクト</li> <li>2 県土強靱化プロジェクト</li> <li>3 暮らしの安全・安心向上プロジェクト</li> </ol> <p>重点戦略 5：地域・環境戦略</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 ふるさとの魅力向上プロジェクト</li> <li>2 暮らしやすい「まち」づくりプロジェクト</li> <li>3 環境にやさしい持続可能な地域づくりプロジェクト</li> <li>4 未来技術を活用した新しいとちぎづくりプロジェクト</li> </ol> |

## (2) 栃木県版 第 2 期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」

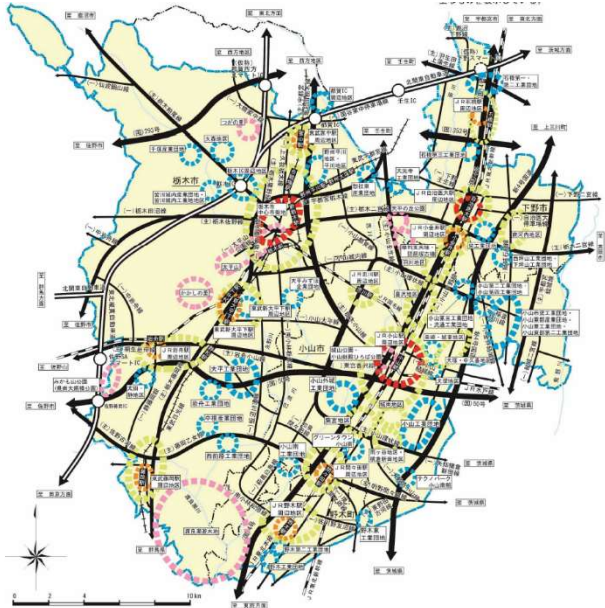
|                  |                                                                                                                                                                                               |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定時期             | 令和 2 年 3 月（令和 5 年 12 月改訂）                                                                                                                                                                     |
| 目標年次             | 令和 7 年度                                                                                                                                                                                       |
| 人口ビジョン           | 令和 42 (2060) 年に 150 万人以上を確保                                                                                                                                                                   |
| 第 2 期戦略における新たな視点 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○グローバル市場の活力を取り込みます</li> <li>○高等学校と地域の連携・協働による人材育成を推進します</li> <li>○「関係人口」の創出・拡大に取り組みます</li> <li>○未来技術の活用を推進します</li> <li>○SDGs の達成に向け施策を推進します</li> </ul> |
| 基本目標             | <ol style="list-style-type: none"> <li>1 とちぎに魅力あるしごとをつくる</li> <li>2 とちぎへの新しいひとの流れをつくる</li> </ol>                                                                                              |

|  |                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>3 とちぎで結婚、妊娠・出産、子育ての希望をかなえる、誰もが活躍できる地域社会をつくる</p> <p>4 とちぎに安心して住み続けたい地域をつくる</p> <p>横断的目標 未来技術を栃木の新たな力にする</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### (3)とちぎの都市ビジョン

|           |                                                                                                                                             |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期期      | 令和6年8月                                                                                                                                      |
| 目指すべき都市構造 | 「とちぎのスマート <sup>プラス</sup> コンパクトシティ 2.0」                                                                                                      |
| 基本姿勢      | <p>○多様な主体との協働・連携</p> <p>○まちづくり DX の推進</p> <p>○子育て、医療、産業、環境など各種政策と連携した都市政策の展開</p>                                                            |
| 基本目標      | <p>1：誰もが暮らしやすい集約型の都市づくり</p> <p>2：誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくり</p> <p>3：災害に強くてしなやかな都市づくり</p> <p>4：環境にやさしい脱炭素型都市づくり</p> <p>5：とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり</p> |

### (4) 小山栃木都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針

| 策定期期       | 令和3年3月                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--|-----|----|---------|----|----|----|----|-------|--------|--------|--------|---|--------|---|----------|---|--------|---|------------|---|
| 目標年次       | 令和7年                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 基本理念       | <p>(1) 誰もが暮らしやすくコンパクトな都市づくり</p> <p>(2) 誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくり</p> <p>(3) 持続可能で効率的な都市づくり</p> <p>(4) 新技術を活用した環境にもやさしいスマートな都市づくり</p> <p>(5) とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 将来市街地像     |  <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">凡 例</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>行政界</td> <td>——</td> </tr> <tr> <td>都市計画区域界</td> <td>——</td> </tr> <tr> <td>鉄道</td> <td>——</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">道路</td> <td>広域連携軸</td> </tr> <tr> <td>都市間連携軸</td> </tr> <tr> <td>都市内連携軸</td> </tr> <tr> <td>広域拠点地区</td> <td>○</td> </tr> <tr> <td>地域拠点地区</td> <td>○</td> </tr> <tr> <td>主な生活拠点地区</td> <td>○</td> </tr> <tr> <td>産業拠点地区</td> <td>○</td> </tr> <tr> <td>観光レジャー拠点地区</td> <td>○</td> </tr> </tbody> </table> <p>(注) 図面はおおむねの位置を記入している。<br/>都市内連携軸を構成する道路については<br/>主なものを表示している。</p> | 凡 例 |  | 行政界 | —— | 都市計画区域界 | —— | 鉄道 | —— | 道路 | 広域連携軸 | 都市間連携軸 | 都市内連携軸 | 広域拠点地区 | ○ | 地域拠点地区 | ○ | 主な生活拠点地区 | ○ | 産業拠点地区 | ○ | 観光レジャー拠点地区 | ○ |
| 凡 例        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 行政界        | ——                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 都市計画区域界    | ——                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 鉄道         | ——                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 道路         | 広域連携軸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
|            | 都市間連携軸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
|            | 都市内連携軸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 広域拠点地区     | ○                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 地域拠点地区     | ○                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 主な生活拠点地区   | ○                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 産業拠点地区     | ○                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |
| 観光レジャー拠点地区 | ○                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |  |     |    |         |    |    |    |    |       |        |        |        |   |        |   |          |   |        |   |            |   |

## (5) 栃木県土地利用基本計画

|      |                                                                                                                                 |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定時期 | 令和3年3月30日                                                                                                                       |
| 基本理念 | ●公共の福祉を優先させ、自然環境の保全を図りながら、地域の自然的、社会的、経済的、文化的な諸条件に配慮し、土地利用に関する計画に従って利用することにより、多様な地域特性を活かしつつ、県土の安全性を高め、持続可能で豊かな県土を形成する土地利用を目指します。 |
| 基本方針 | 1 適切な県土管理を実現する県土利用<br>2 自然環境・美しい景観を保全・再生・活用する県土利用<br>3 安全・安心を実現する県土利用<br>4 多様な主体による県土の県民的経営<br>5 複合的な施策の推進と県土の選択的な利用            |

## (6) 第2期小山地区定住自立圏共生ビジョン

|            |                                                                                                       |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定時期       | 令和3年3月                                                                                                |
| 構成市町       | 小山市、下野市、野木町、茨城県結城市                                                                                    |
| 目標年次       | 令和7年度                                                                                                 |
| 圏域の将来像     | 豊かな自然・歴史・文化・産業をともにつながり支え合う 安全・安心 定住自立圏                                                                |
| 圏域発展の3つの視点 | 連携：一体的につながり「連携」する圏域づくり<br>共生：相互に支え合い「共生」する圏域づくり<br>創造：新たな未来を「創造」する圏域づくり                               |
| 3つの目標像     | ○豊かな地域資源（自然・歴史・文化）を生かした魅力溢れる「まち」<br>○充実した地域医療体制に守られた健康で安全・安心な「暮らし」<br>○利便性の高い立地条件を生かして呼び込む活力ある「ひと・産業」 |
| 政策分野       | 1 生活機能の強化<br>2 結びつきやネットワークの強化<br>3 圏域マネジメント能力の強化                                                      |

## 2 下野市の関連計画等

### 〈各計画の概要〉

| 計画名                                      | 位置づけ等                                                                                                        |
|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ＜現行計画＞                                   |                                                                                                              |
| (1) 第二次下野市総合計画<br>後期基本計画<br>(令和3年3月)     | ●「第二次下野市総合計画基本構想」で掲げる未来像「ともに築き 未来へつなぐ幸せ実感都市」の実現を目指した、令和3年度から令和7年度までの計画です。                                    |
| (2) 下野市人口ビジョン<br>(令和2年1月)                | ●平成26年11月に制定された「まち・ひと・しごと創生法」及び、同年12月に策定された「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」を受けて、本市における人口問題、今後目指すべき将来の方向と人口の将来展望を提示するものです。 |
| (3) 第二期下野市まち・ひと・しごと創生総合戦略<br>(令和3年3月改訂版) | ●まち・ひと・しごと創生法第10条に基づき、地方創生に関する施策を総合的かつ計画的に実施することを目的に、今後5か年の目標や施策の基本的方向、具体的な施策を示したものです。                       |
| (4) 第二次国土利用計画下野市計画<br>(平成28年3月)          | ●国土利用計画法第8条の規定に基づき、下野市の区域における国土(市土)の利用に関し、長期にわたり適正な土地利用を確保するために必要な事項を定め、土地の総合的かつ計画的な利用を図るための指針となるものです。       |
| (5) 下野市国土強靱化地域計画<br>(令和3年3月)             | ●国土強靱化基本法第13条の規定に基づき、本市における国土強靱化に関する施策を総合的かつ計画的に推進するための基本的な計画です。                                             |
| ＜関連計画＞                                   |                                                                                                              |
| (1) 下野市都市計画マスタープラン《改訂版》<br>(平成29年3月)     | ●都市づくりの主体である市町村が、将来の具体的なまちづくりのビジョンを示すとともに、きめ細やかで総合的な都市整備などの施策を展開していくうえでの指針となるものです。                           |
| (2) 下野市立地適正化計画<br>改定版<br>(令和4年3月)        | ●都市再生特別措置法に基づき、持続可能な都市構造への再構築を目指して、人口減少社会に対応したコンパクトシティを実現するために策定するものです。                                      |
| (3) 下野市公共施設等総合管理計画<br>(令和4年3月改訂)         | ●「第二次下野市総合計画」に基づき、全庁横断的に公共施設等の総合的かつ計画的な管理を推進するための方針について定めるもので、国の「インフラ長寿命化基本計画」(平成25年11月)に対する市の行動計画となるものです。   |
| (4) 第二次下野市産業振興計画<br>(令和2年3月)             | ●市の最上位計画である「第二次下野市総合計画」をはじめ、「下野市都市計画マスタープラン」や「第二次下野市観光振興計画」等のまちづくり計画体系の一端を担い、産業振興・雇用の拡充等の目標実現に取り組むものです。      |
| (5) 第三次下野市観光振興計画                         | ●第二次下野市総合計画後期基本計画基本施策4-3「魅力ある観光まちづくり」に位置付けられている施策1「魅力ある                                                      |

|              |                                                                    |
|--------------|--------------------------------------------------------------------|
| (令和 6 年 3 月) | 観光の推進」、施策 2「観光資源の創出」及び施策 3「インバウンド対策」に関する具体的な施策を定めた個別計画として策定したものです。 |
|--------------|--------------------------------------------------------------------|

## ＜現行計画＞

### （１）第二次下野市総合計画後期基本計画

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期          | 令和３年３月                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 目標年次         | 令和７年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 将来像          | ともに築き 未来へつなぐ 幸せ実感都市<br>～人・自然・文化が織りなす 知恵と協働でつくる下野市～                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 指標でみるまちづくり   | 【市民の幸福度の向上】<br>下野市に住んでいて、幸福感を感じる市民が増えています<br>【人や企業に選ばれる自治体】<br>人や企業に選ばれ、まちに活力があふれています                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 基本施策         | <p>目標１：大切な命を育み、健康で笑顔あふれるまちづくり</p> <p>（１）いきいき暮らせる健康づくり<br/>（２）子育て家庭を支援する環境づくり<br/>（３）高齢者が元気で暮らせる体制づくり<br/>（４）障がい者（児）とともに生きる環境づくり<br/>（５）誰もが安心して暮らせるまちづくり</p> <p>目標２：文化を育み、心豊かな人を育て未来につなぐまちづくり</p> <p>（１）将来を担う人づくり<br/>（２）生涯にわたり学べる機会づくり<br/>（３）市民総スポーツ“ひとり１スポーツ”の環境づくり<br/>（４）文化芸術と文化遺産による豊かな生活環境づくり</p> <p>目標３：豊かな自然と人に優しい環境が共生した安全・安心なまちづくり</p> <p>（１）うるおいのある緑環境づくり<br/>（２）安全・安心な生活環境づくり<br/>（３）快適に暮らせる環境づくり</p> <p>目標４：地域資源を活かし、産業・地域が躍進するまちづくり</p> <p>（１）地域の特性を活かした農業・農村づくり<br/>（２）商工業による躍進するまちづくり<br/>（３）魅力あふれる観光まちづくり</p> <p>目標５：快適でうるおいのある環境で新たな人の流れをつくるまちづくり</p> <p>（１）快適に住み続けられる住環境づくり<br/>（２）人に優しい交通環境づくり<br/>（３）安全で快適な水環境づくり</p> <p>目標６：市民が主役の市民と行政が協働するまちづくり</p> <p>（１）協働のまちづくりの体制づくり<br/>（２）健全な行財政運営の仕組みづくり</p> |
| しもつけ重点プロジェクト | <p>●人いきいきプロジェクト</p> <p>●街いきいきプロジェクト</p> <p>●暮らしいきいきプロジェクト</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

## （２）下野市人口ビジョン

|         |                                                                                                               |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期間    | 令和 2 年 1 月                                                                                                    |
| 人口の将来展望 | 令和 42 年（2060 年）総人口     : 52,900 人<br>老年人口比率         : 31.1%<br>生産年齢人口比率     : 53.2%<br>年少人口比率         : 15.8% |

## （３）第二期下野市まち・ひと・しごと創生総合戦略

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期間             | 令和 2 年 1 月（令和 3 年 3 月、令和 6 年 1 月改訂）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 計画期間             | 令和 2（2020）年度～令和 7（2025）年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 基本目標             | 1. 魅力的で安定した雇用を創出する<br>2. 東京圏からの新しいひとの流れをつくる<br>3. 若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる<br>4. 安心な暮らしを守り幸せを実感できるまちをつくる                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 第二期における<br>新たな視点 | （１）地方へのひと・資金の流れを強化する<br>・将来的な地方移住にもつながる「関係人口」の創出・拡大。<br>・企業や個人による地方への寄附・投資等を用いた地方への資金の流れの強化。<br>（２）新しい時代の流れを力にする<br>・Society5.0 の実現に向けた技術の活用。<br>・SDGs を原動力とした地方創生。<br>・地方から世界へ。<br>（３）人材を育て活かす<br>・地方創生の基盤をなす人材に焦点を当て、掘り起こしや育成、活躍を支援。<br>（４）民間と協働する<br>・地方公共団体に加え、NPO などの地域づくりを担う組織や企業と連携。<br>（５）誰もが活躍できる地域社会をつくる<br>・女性、高齢者、障がい者、外国人など誰もが居場所と役割を持ち、活躍できる地域社会を実現。<br>（６）地域経営の視点で取り組む<br>・地域の経済社会構造全体を俯瞰して地域をマネジメント。 |

## （４）第二次国土利用計画下野市計画

|                |                                                                                                                          |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期間           | 平成 28 年 3 月                                                                                                              |
| 目標年次           | 平成 37 年度（令和 7 年度）                                                                                                        |
| 市土地利用の基本<br>理念 | ●これからの市土地利用においては、「市民の幸福感の向上」と「人や企業に<br>選ばれる自治体」の実現に向けて、既存の都市基盤や都市機能の維持・管<br>理・拡充を図りながら、適切かつ秩序ある市土地利用を推進する。               |
| 市土地利用の基本<br>方針 | ①持続可能で快適な都市を支える コンパクトシティの形成<br>②市民の生命・財産を守る 安全・安心な市土の形成<br>③市の発展・魅力創出に資する 計画的な市土地利用の推進<br>④田園環境の適正な管理・保全による うるおいのある市土の形成 |



## (5) 下野市国土強靱化地域計画

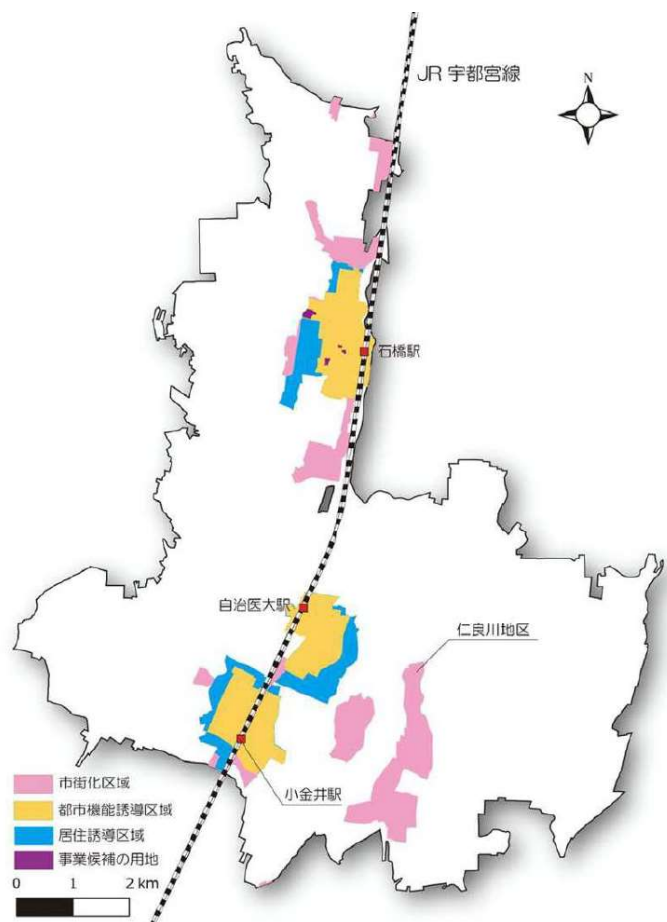
|        |                                                                                                                                                                |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期間   | 令和3年3月                                                                                                                                                         |
| 計画期間   | 令和3(2021)年度～令和7(2025)年度                                                                                                                                        |
| 対象想定災害 | 地震、浸水                                                                                                                                                          |
| 基本理念   | <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 平時から大規模自然災害等に対する備え</li> <li>(2) 「防災」の範囲を超えた総合的な対応</li> <li>(3) 次世代を担う若者たちが将来に明るい希望を持てる環境づくり</li> </ul>              |
| 基本目標   | <ul style="list-style-type: none"> <li>①市民の生命の保護が最大限図られること</li> <li>②地域社会の重要な機能が致命的な障害を受けず維持されること</li> <li>③市民の財産及び公共施設に係る被害の最小化</li> <li>④迅速な復旧・復興</li> </ul> |
| 基本方針   | <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 市民の生命を守る</li> <li>(2) 自助、互助・共助と公助による支え合い</li> <li>(3) 災害に強い地域づくりの推進</li> </ul>                                      |

## ＜関連計画＞

### （１）下野市都市計画マスタープラン《改訂版》

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定時期         | 平成 29 年 3 月                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 目標年次         | 平成 37 年度（令和 7 年度）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 将来都市像        | 快適でうるおいのある環境で新たな人の流れをつくるまちづくり                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 将来都市構造       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| まちづくりの基本的な方針 | <ul style="list-style-type: none"> <li>●土地利用：都市機能・住居が集約した暮らしやすいコンパクトなまちづくりと産業の活力を支援する土地利用の誘導</li> <li>●交通体系：道路環境の充実と北関東自動車道スマート I C 設置による機能向上や誰もが移動しやすい公共交通の充実</li> <li>●居住環境：J R 3 駅周辺市街地の定住環境づくりと都市基盤の整備・維持・管理による安全・安心で暮らしやすい環境づくり</li> <li>●自然環境の保全・活用：樹林地・農地・田園環境の保全や地域の魅力ある施設・資源などを活かした交流の促進</li> <li>●歴史文化遺産等の保全・活用：全国的にも貴重な歴史文化遺産や豊かな自然環境・景観などを活かした魅力づくり</li> </ul> |
| 地域別構想        | <p>市内を以下の 6 つの地域に分け、それぞれの特性を活かしたまちづくりの方針を定める</p> <p>南河内東部地域・南河内西部地域・石橋北部地域・石橋南部地域<br/>国分寺東部地域・国分寺西部地域</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## (2) 下野市立地適正化計画改定版

|                 |                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定時期            | 令和4年3月                                                                                                                                                                                                   |
| 目標年次            | 令和17(2035)年度                                                                                                                                                                                             |
| 基本的な方針          | 3つの市街地が連携するネットワーク型コンパクトシティの形成                                                                                                                                                                            |
| 都市機能誘導区域・居住誘導区域 |  <p>市街化区域<br/>都市機能誘導区域<br/>居住誘導区域<br/>事業候補の用地</p> <p>0 1 2 km</p> <p>JR 宇都宮線<br/>石橋駅<br/>自治医大駅<br/>仁良川地区<br/>小金井駅</p> |
| 誘導方針            | <p>都市機能誘導区域内での賑わいづくり</p> <p>居住誘導区域内での移住・定住者の増加</p> <p>誘導による医療・福祉・子育てサービスの提供</p>                                                                                                                          |

### （３）下野市公共施設等総合管理計画

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期期                   | 平成 29 年 3 月（令和 4 年 3 月改訂）                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 目標年次                   | 令和 28(2046)年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 公共施設等のあり方の基本方針         | <p>①提供サービスの効率化と質の向上</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民ニーズや社会情勢の変化、今後の高齢化や人口減少に応じ、提供サービスの集約化・重点化、内容の見直しや効率化に取り組むとともに、施設の利用改善及び提供サービスの質の向上を図ります。</li> </ul> <p>②施設の安全性確保</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・耐震改修や老朽化対策等による施設の安全性の確保に取り組みます。</li> </ul>                                                             |
| 基本方針の実施にあたっての財政負担の縮減目標 | <p>●今後 30 年間で、公共施設等の更新及び大規模改修に係る経費の 20%を削減</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 公共施設等の管理における原則         | <p>1 ハコモノのマネジメント原則</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「建物」ではなく「機能」の提供を重視し、必要とされる機能の峻別と施設の集約化により、施設の利用改善及び提供サービスの効率化と質の向上を図ります。</li> </ul> <p>2 インフラのマネジメント原則</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民生活や都市活動の基盤としての機能確保を最優先とし、施設の特性や健全性等に応じたメリハリのある管理水準に基づく計画的な管理によって、経費の縮減と平準化を図り、必要な新規整備・改修・更新等を着実に推進します。</li> </ul> |

### （４）第二次下野市産業振興計画

|                |                                                                                                                                                                                            |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期期           | 令和 2 年 3 月                                                                                                                                                                                 |
| 目標年次           | 令和 6 年度                                                                                                                                                                                    |
| 目標とする将来像と基本テーマ | <p>〈幸せ実感生活〉を創生する産業社会</p> <p>基本テーマⅠ〈幸せ実感生活〉の都市・コミュニティを支える持続可能な商業・サービス業等を再構築する</p> <p>基本テーマⅡ〈幸せ実感生活〉の関連産業（食、住、医・薬、ケア、余暇等）を地域ブランドの核となる産業として大きく育てる</p> <p>基本テーマⅢ〈幸せ実感生活〉を通して、人材の参集・定着化を進める</p> |
| 基本目標           | <p>1 商工業の基盤強化・活性化</p> <p>2 新たな産業の誘致・育成</p> <p>3 地域ブランドの創出・展開</p> <p>4 雇用・就業機会の拡充</p>                                                                                                       |

### （５）第三次下野市観光振興計画

|      |                                                                                                                                      |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定期期 | 令和 6 年 3 月                                                                                                                           |
| 目標年次 | 令和 10(2028)年度                                                                                                                        |
| 基本方針 | <p>●第二次下野市総合計画後期基本計画の基本施策「魅力あふれる観光まちづくり」において目指すべき姿として掲げた「多彩で魅力的な地域資源を活かした観光まちづくり」を推進するとともに、SDGs に対応した将来に渡り持続可能な観光地域づくりを基本方針とします。</p> |
| 指標   | 令和 10(2028)年における観光客入込数：691 千人                                                                                                        |

### Ⅲ 下野市の概況把握

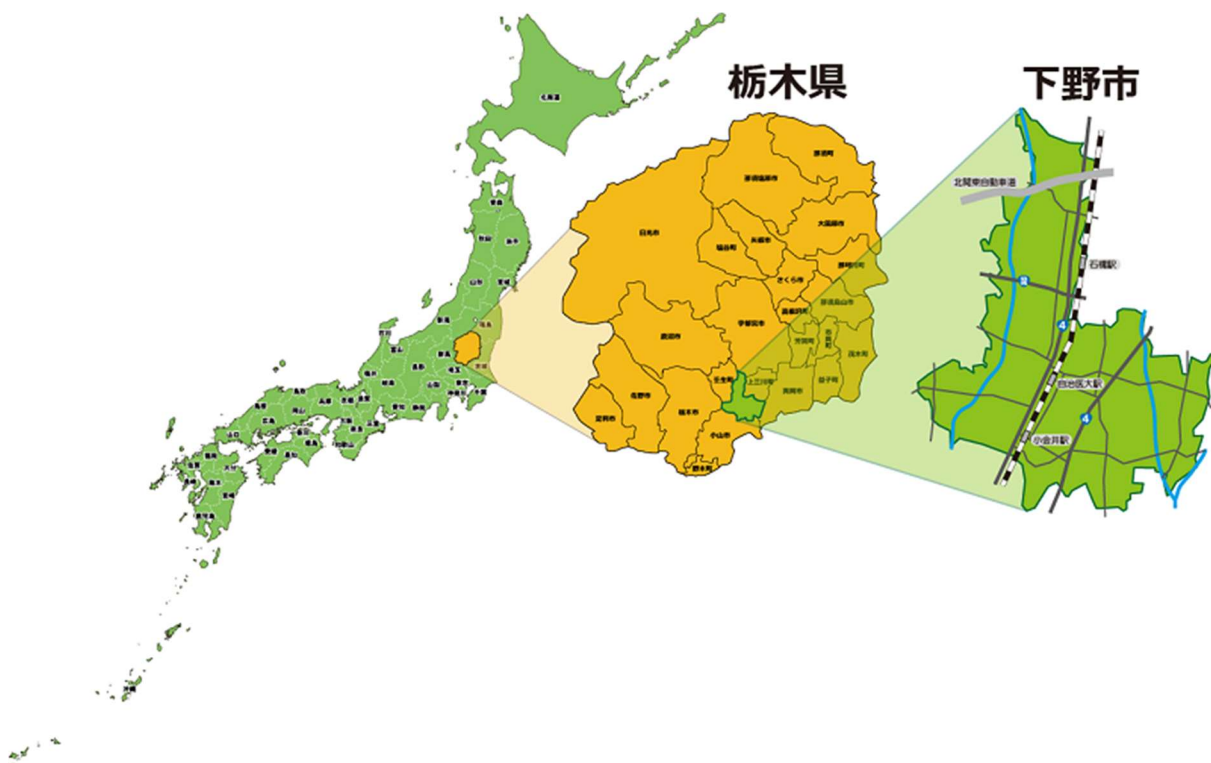
#### 【概要】

| 項 目       | 概 要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 位置・沿革等  | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 関東平野の北部、栃木県の中南部に位置し、都心から約 85km 圏にあり、東に鬼怒川と田川、西に思川と姿川が流れる高低差のあまりない、古来より開けた平坦で安定した自然災害も少ない地域です。</li> <li>● JR 宇都宮線、国道 4 号が市域を南北方向に縦断し、北関東自動車道が市域北部を横断しています。</li> <li>● 平成の大合併により、平成 18 年 1 月 10 日に河内郡南河内町、下都賀郡石橋町及び同郡国分寺町が合併して誕生しました。</li> <li>● 年平均気温は概ね 14℃～15℃で、夏は高温多湿、冬は低温乾燥のやや内陸性を帯びた温暖な地域となっています。</li> </ul> |
| 2 地目別土地利用 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 市域の概ね半数が農用地となっています。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3 人口等     | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 近年の人口数は概ね 6 万人弱で推移している一方、世帯数は増加傾向にあるため、世帯規模の縮小が進行しています。</li> <li>● 年齢 3 区分別の構成比を見ると、老年人口が増加傾向にあり、70 代以上の増加が顕著となっています。</li> </ul>                                                                                                                                                                                 |
| 4 産業      | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 就業人口は概ね 3 万人弱で推移しており、産業大分類別にみると第 3 次産業が最も多くなっています。</li> <li>● 年間商品販売額の増加の一方、製造品出荷額等は増減がありつつ減少傾向が見られます。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                |
| 5 生活基盤    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 市内には JR 宇都宮線の小金井駅、自治医大駅、石橋駅の 3 駅がありますが、コロナ禍等の影響により乗車人員数は令和 2 年度に急激に減少しその後回復傾向にあるものの、以前の状況には至っていません。</li> <li>● 市道の整備状況をみると、令和 4 年時点で道路改良率は 66.2%、道路舗装率は 87.8%となっています。</li> </ul>                                                                                                                                 |
| 6 医療福祉等   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 病床数は近年ほぼ横ばいに推移しており、医師数は増加傾向がみられます。</li> <li>● 要介護（要支援）認定者数は平成 25 年度以降増加傾向にあります。</li> <li>● 生活保護率は令和 2 年にかけてやや減少傾向にありましたが、令和 3 年にやや高くなっています。</li> <li>● 学校数も児童生徒数も平成 25 年以降やや減少傾向にあります。</li> <li>● 平成 25 年と比較して幼稚園数が減少した一方、認定こども園が増加しています。</li> </ul>                                                             |
| 7 主要財政指標  | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 令和 2 年度の歳入額は約 305 億円、歳出額は約 280 億円となっており、平成 25 年度以降黒字収支が継続しています。</li> <li>● 財政力指数については、0.7～0.8 程度を維持しています。</li> <li>● 実質公債費比率は平成 25 年度から令和 2 年度まで下降傾向にありましたが、以降上昇に転じています。</li> <li>● 経常収支比率は平成 25 年度比では上昇傾向が見られ、新規事業等の実施余地が少なくなってきています。</li> </ul>                                                                |

# 1 位置・沿革等

## (1) 位置・地勢

- 下野市は、関東平野の北部、栃木県の中南部に位置し、都心から約 85km 圏にあり、首都圏の一端を構成しています。南北約 15.2km、東西約 11.5km で、北は県都宇都宮市、南は小山市、東は真岡市（旧二宮町）と上三川町、西は栃木市と壬生町に接し、面積は 74.59 平方キロメートルです。東に鬼怒川と田川、西に思川と姿川が流れる高低差のあまりない、古来より開けた平坦で安定した自然災害も少ない地域です。
- JR 宇都宮線の自治医大駅を中心にニュータウンによる新市街地が広がり、日光街道沿いの小金井や石橋の旧宿場町とその周辺部の田園地帯とともに下野市を形成しています。
- JR 宇都宮線、国道 4 号が市域を南北方向に縦断し、北関東自動車道が市の北部を横断しており、最寄りの宇都宮上三川 I C（インターチェンジ）、壬生 I C までは約 20 分、東北自動車道の鹿沼 I C、栃木 I C までも約 30 分の距離にあります。令和 8 年 3 月には北関東自動車道に（仮称）下野スマートインターチェンジの供用開始が予定され、首都圏から本市まで約 1 時間半程度でアクセス可能になります。



## (2) 下野市の沿革

- 下野市は平成の大合併により、平成 18 年 1 月 10 日に河内郡南河内町、下都賀郡石橋町及び同郡国分寺町が合併して誕生しました。

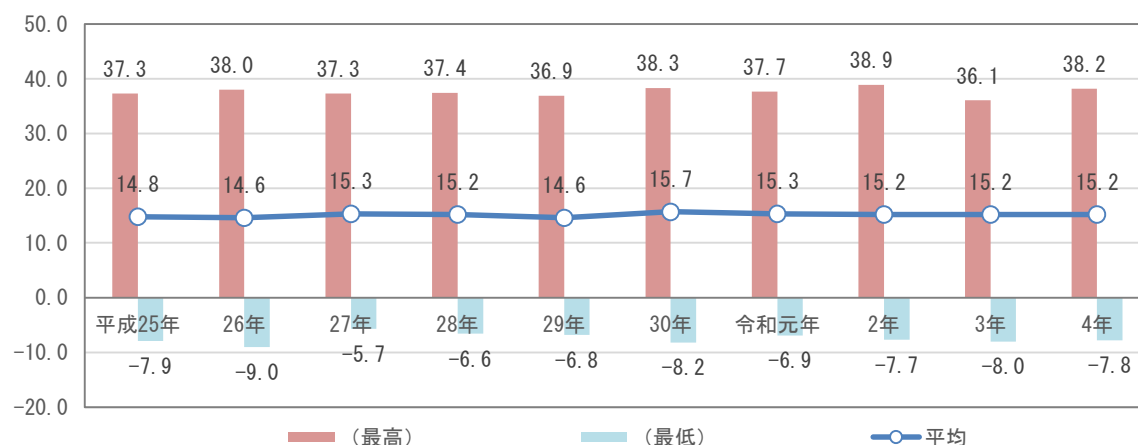
表 合併までの経緯

| 年月               | 経緯                          |
|------------------|-----------------------------|
| 昭和 29 年 4 月      | 国分寺村が町制施行により国分寺町となる         |
| 昭和 29 年 11 月     | 石橋町が姿村と合併して新しい石橋町となる        |
| 昭和 30 年 4 月      | 吉田村と薬師寺村が合併し南河内村となる         |
| 昭和 46 年 4 月      | 南河内村が町制施行により南河内町となる         |
| 平成 18 年 1 月 10 日 | 南河内町、石橋町、国分寺町が合併して現在の下野市となる |

## (3) 気象

- 年平均気温は概ね 14℃～15℃で、夏は高温多湿、冬は低温乾燥のやや内陸性を帯びた温暖な地域となっています。

図 平均気温の推移

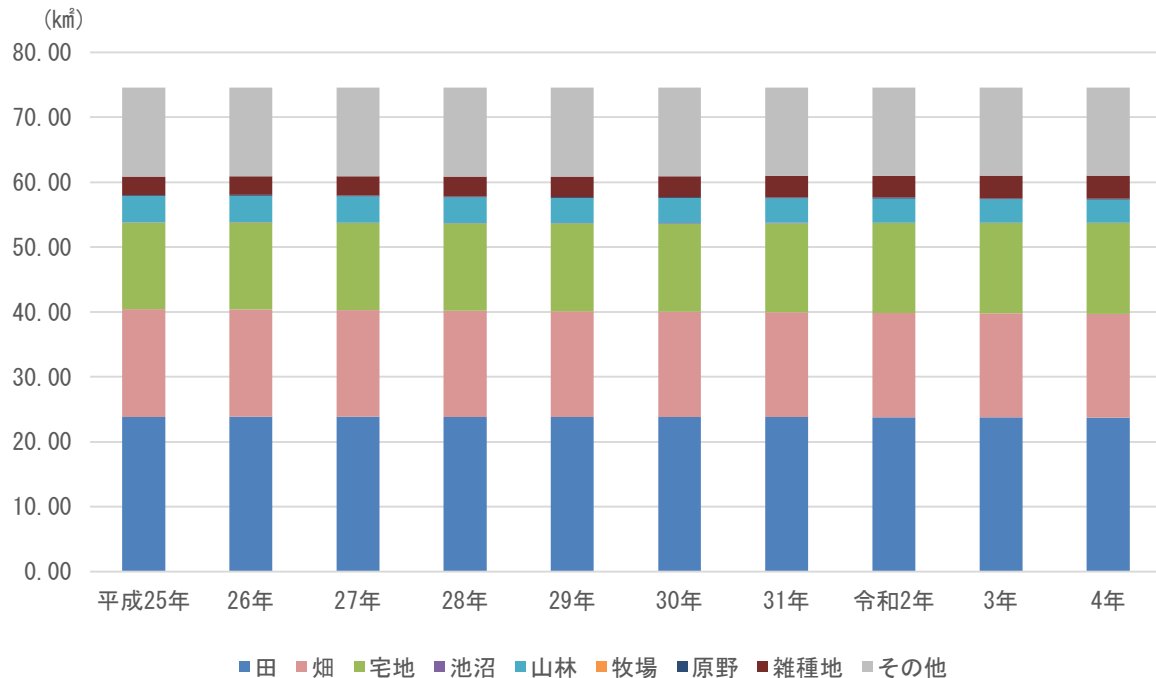


資料：気象庁ホームページ「過去の気象データ（観測地点：小山）」

## 2 地目別土地利用等

●令和4年時点の地目別土地利用面積を見ると、農用地(田と畑)が39.71km<sup>2</sup>で市域の53.2%、宅地が14.00km<sup>2</sup>(18.8%)、山林が3.55km<sup>2</sup>(4.8%)となっています。

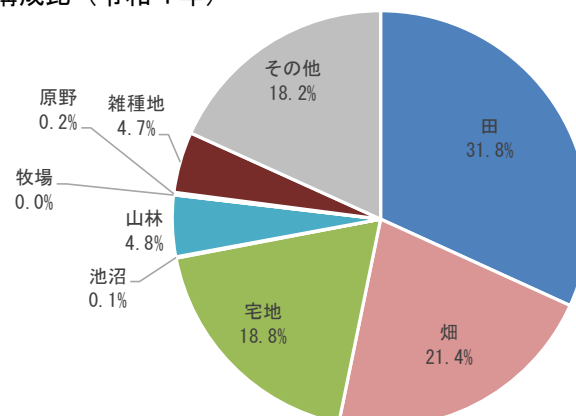
図・表 地目別土地利用面積



単位：km<sup>2</sup>

|     | 平成25年 | 26年   | 27年   | 28年   | 29年   | 30年   | 31年   | 令和2年  | 3年    | 4年    |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 田   | 23.80 | 23.87 | 23.86 | 23.82 | 23.82 | 23.81 | 23.80 | 23.77 | 23.76 | 23.72 |
| 畑   | 16.62 | 16.50 | 16.44 | 16.37 | 16.30 | 16.22 | 16.14 | 16.08 | 16.03 | 15.99 |
| 宅地  | 13.35 | 13.45 | 13.43 | 13.49 | 13.55 | 13.62 | 13.76 | 13.86 | 13.92 | 14.00 |
| 池沼  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  | 0.06  |
| 山林  | 4.03  | 4.01  | 4.01  | 3.91  | 3.83  | 3.83  | 3.75  | 3.71  | 3.61  | 3.55  |
| 牧場  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  |
| 原野  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  | 0.15  |
| 雑種地 | 2.84  | 2.86  | 2.94  | 3.04  | 3.16  | 3.21  | 3.27  | 3.33  | 3.45  | 3.52  |
| その他 | 13.73 | 13.68 | 13.70 | 13.74 | 13.72 | 13.69 | 13.66 | 13.63 | 13.61 | 13.60 |
| 面積  | 74.58 | 74.58 | 74.59 | 74.59 | 74.59 | 74.59 | 74.59 | 74.59 | 74.59 | 74.59 |

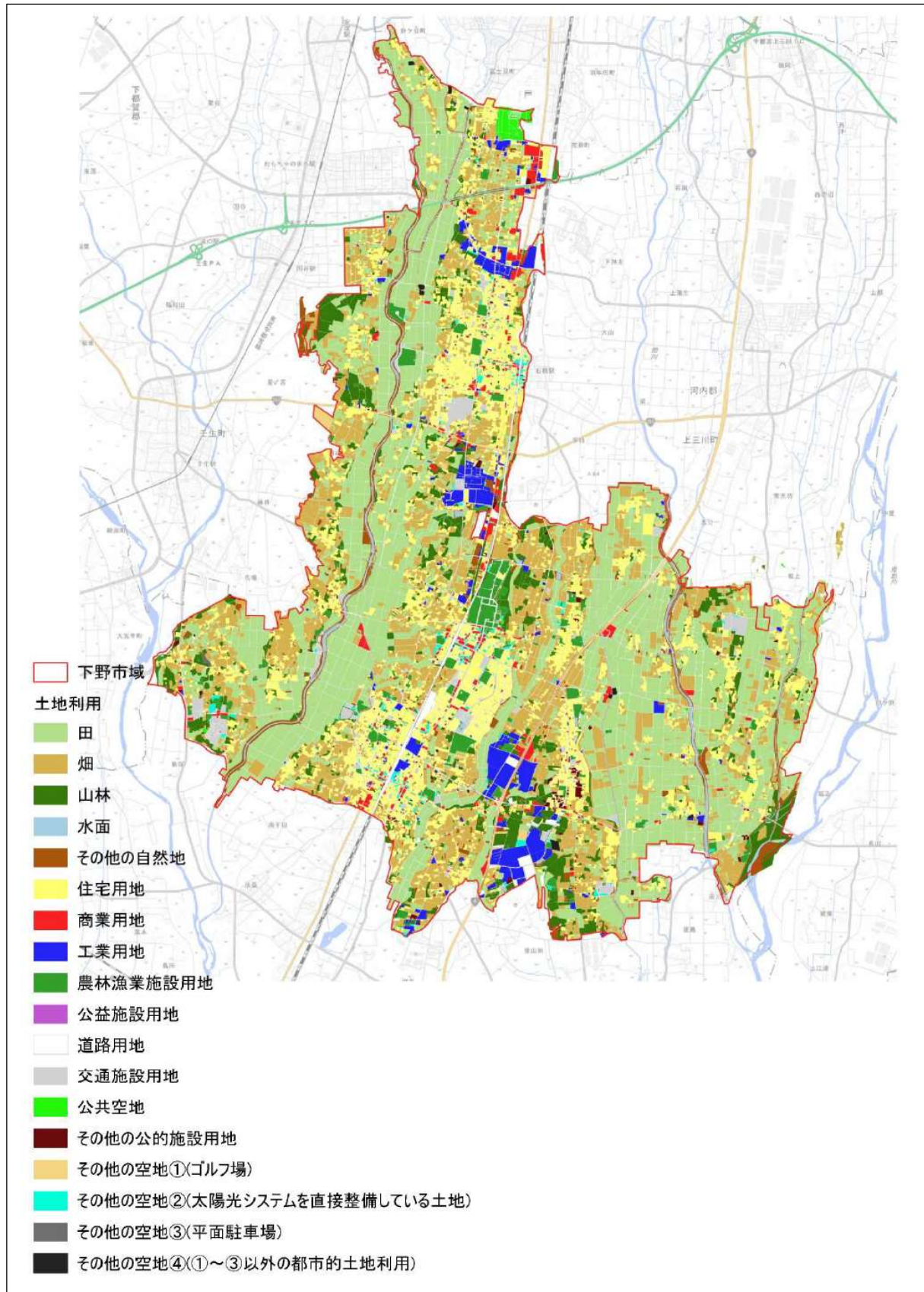
図 地目別土地利用面積構成比（令和4年）



資料：栃木県統計年鑑



図 土地利用現況図



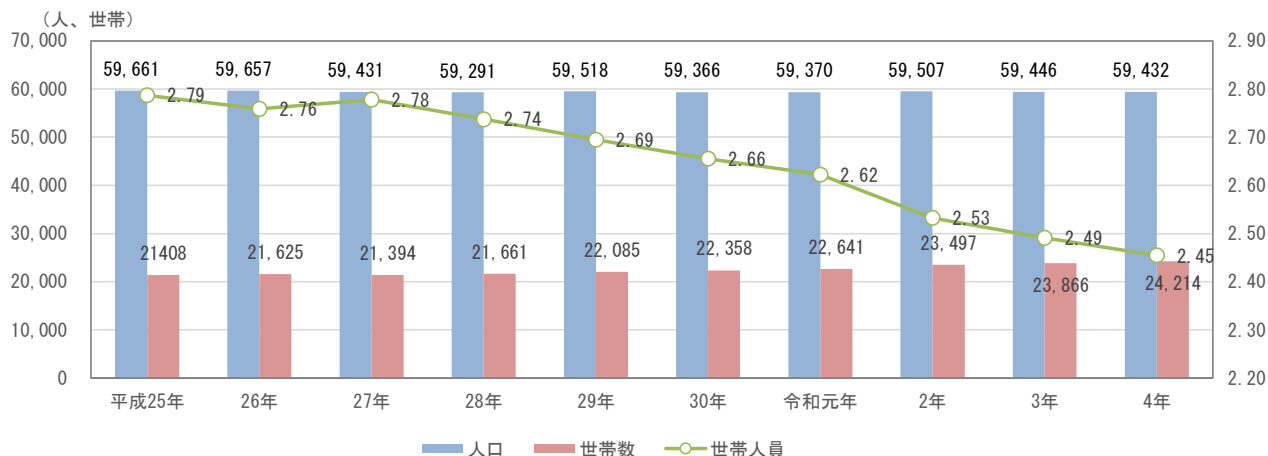
資料：都市計画基礎調査（令和２年度）

### 3 人口等

#### (1) 人口・世帯数

- 令和4年時点の人口は59,432人、世帯数は24,214世帯、一世帯あたり人員は2.45人となっています。
- 平成25年以降人口はほぼ横ばいなのに対して世帯数は増加傾向にあるため、世帯規模の縮小が進行しています。

図 人口・世帯数の推移



資料：栃木県統計年鑑（各年10月1日）

図 地区別人口（上表）・世帯数（下表）

|          | 単位：人   |        |        |        |        |        |        |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|          | 平成2年   | 7年     | 12年    | 17年    | 22年    | 27年    | 令和2年   |
| 下野市      | 46,673 | 54,709 | 57,447 | 59,132 | 59,483 | 59,431 | 59,507 |
| （旧：南河内町） | 13,224 | 19,844 | 21,235 | 20,873 | 20,354 | 19,764 | 19,563 |
| （旧：石橋町）  | 19,039 | 19,174 | 19,498 | 20,494 | 20,819 | 21,024 | 21,202 |
| （旧：国分寺町） | 14,410 | 15,691 | 16,714 | 17,765 | 18,310 | 18,643 | 18,742 |

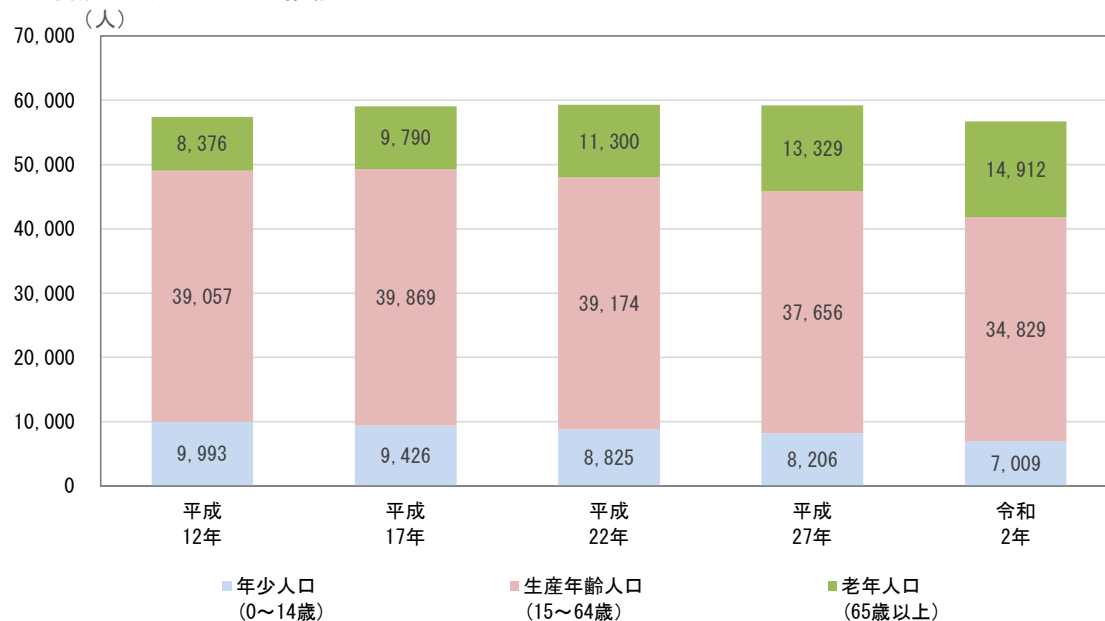
|          | 単位：世帯  |        |        |        |        |        |        |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|          | 平成2年   | 7年     | 12年    | 17年    | 22年    | 27年    | 令和2年   |
| 下野市      | 12,814 | 16,355 | 17,901 | 19,378 | 20,501 | 21,394 | 23,497 |
| （旧：南河内町） | 3,364  | 5,629  | 6,261  | 6,481  | 6,760  | 6,885  | 7,740  |
| （旧：石橋町）  | 5,466  | 5,894  | 6,257  | 6,854  | 7,254  | 7,617  | 8,294  |
| （旧：国分寺町） | 3,984  | 4,832  | 5,383  | 6,043  | 6,487  | 6,892  | 7,463  |

資料：国勢調査（各年）

## (2) 年齢別人口構成

- 国勢調査によると、令和2年の年少人口は7,009人(12.4%)、生産年齢人口は34,829人(61.4%)、老年人口は14,912人(26.3%)となっています。
- 構成比で見ると、老年人口が増加傾向となっており、さらに5歳区分別でも見てみると70代以上の増加が顕著となっています。

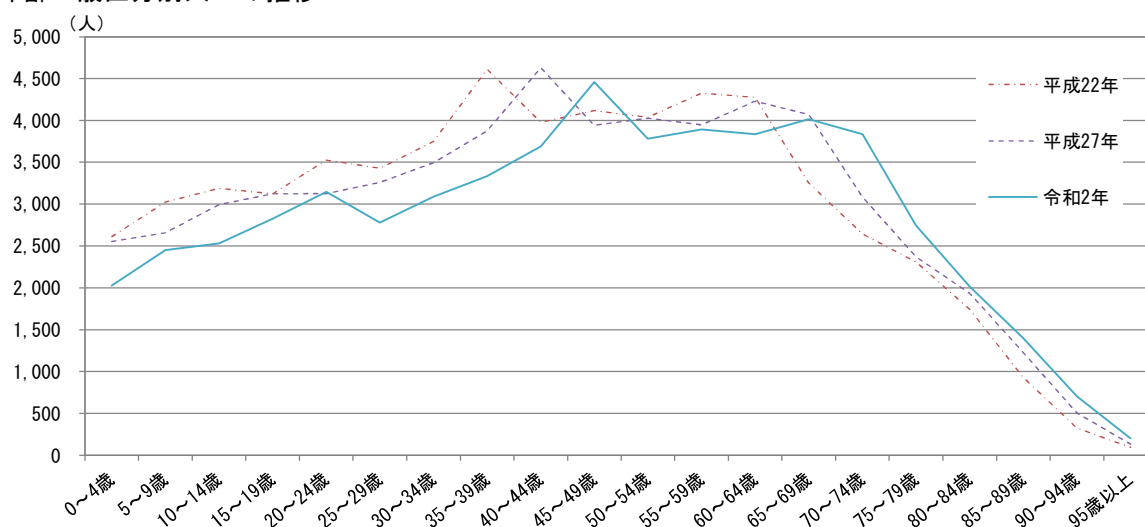
図・表 年齢3区分別人口の推移



|                    | 平成12年  |       | 平成17年  |       | 平成22年  |       | 平成27年  |       | 令和2年   |       |
|--------------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| 年少人口<br>(0～14歳)    | 9,993  | 17.4% | 9,426  | 16.0% | 8,825  | 14.9% | 8,206  | 13.9% | 7,009  | 12.4% |
| 生産年齢人口<br>(15～64歳) | 39,057 | 68.0% | 39,869 | 67.5% | 39,174 | 66.1% | 37,656 | 63.6% | 34,829 | 61.4% |
| 老年人口<br>(65歳以上)    | 8,376  | 14.6% | 9,790  | 16.6% | 11,300 | 19.1% | 13,329 | 22.5% | 14,912 | 26.3% |

資料：国勢調査（年齢不詳含まず）

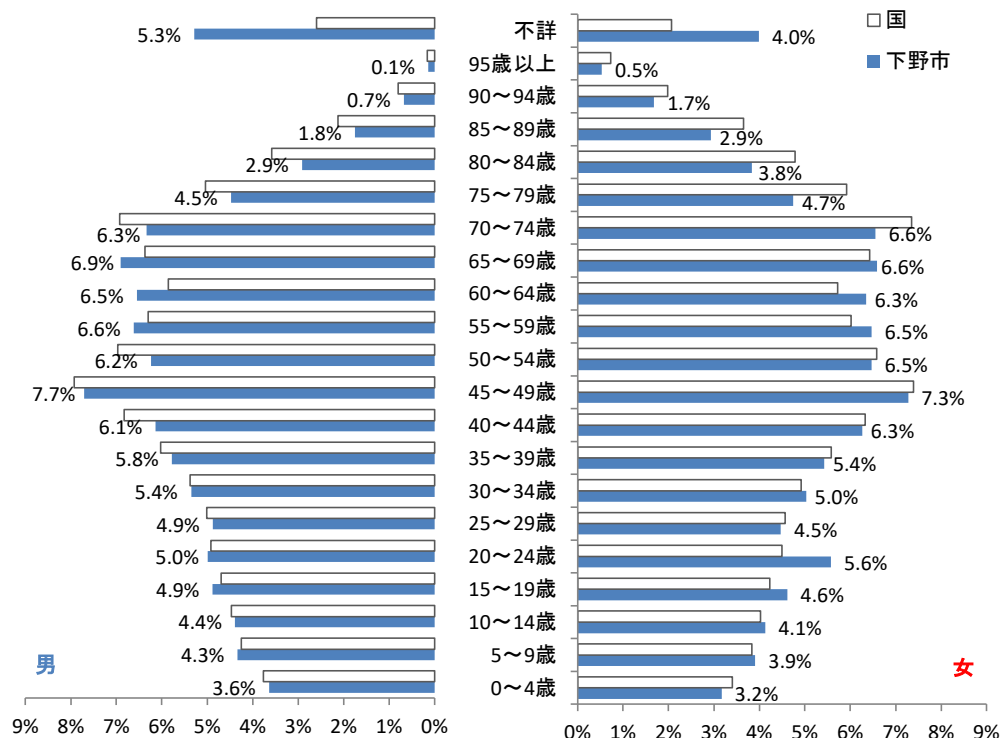
図 年齢5歳区分別人口の推移



資料：国勢調査（年齢不詳含まず）

- 総人口における性別5歳区分別人口を全国と比較すると、本市の構成比は全国と概ね同様の傾向ですが、男女とも5～24歳及び55～69歳が全国と比較してやや多く、70代以上の層は全国よりも割合が低くなっています。

図・表 性別年齢5歳区分別人口の比較



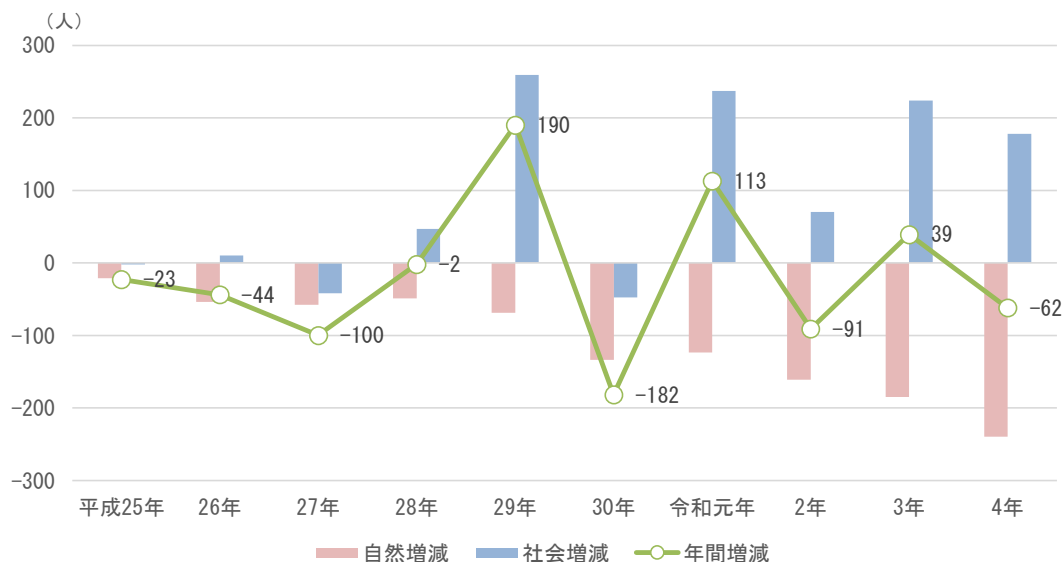
|        | 男      |        | 女      |        |
|--------|--------|--------|--------|--------|
|        | 下野市    | 国      | 下野市    | 国      |
| 0～4歳   | 3.6%   | 3.8%   | 3.2%   | 3.4%   |
| 5～9歳   | 4.3%   | 4.2%   | 3.9%   | 3.8%   |
| 10～14歳 | 4.4%   | 4.5%   | 4.1%   | 4.0%   |
| 15～19歳 | 4.9%   | 4.7%   | 4.6%   | 4.2%   |
| 20～24歳 | 5.0%   | 4.9%   | 5.6%   | 4.5%   |
| 25～29歳 | 4.9%   | 5.0%   | 4.5%   | 4.6%   |
| 30～34歳 | 5.4%   | 5.4%   | 5.0%   | 4.9%   |
| 35～39歳 | 5.8%   | 6.0%   | 5.4%   | 5.6%   |
| 40～44歳 | 6.1%   | 6.8%   | 6.3%   | 6.3%   |
| 45～49歳 | 7.7%   | 7.9%   | 7.3%   | 7.4%   |
| 50～54歳 | 6.2%   | 7.0%   | 6.5%   | 6.6%   |
| 55～59歳 | 6.6%   | 6.3%   | 6.5%   | 6.0%   |
| 60～64歳 | 6.5%   | 5.9%   | 6.3%   | 5.7%   |
| 65～69歳 | 6.9%   | 6.4%   | 6.6%   | 6.4%   |
| 70～74歳 | 6.3%   | 6.9%   | 6.6%   | 7.3%   |
| 75～79歳 | 4.5%   | 5.0%   | 4.7%   | 5.9%   |
| 80～84歳 | 2.9%   | 3.6%   | 3.8%   | 4.8%   |
| 85～89歳 | 1.8%   | 2.1%   | 2.9%   | 3.7%   |
| 90～94歳 | 0.7%   | 0.8%   | 1.7%   | 2.0%   |
| 95歳以上  | 0.1%   | 0.2%   | 0.5%   | 0.7%   |
| 不詳     | 5.3%   | 2.6%   | 4.0%   | 2.1%   |
| 合計     | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% |

資料：国勢調査（令和2年）

### (3) 人口動態

- 住民基本台帳により人口動態の状況を見ると、令和4年の自然増減は-240人、社会増減は178人となっています。
- 自然動態による人口減少が年々大きくなっているのに対して、社会動態による人口増減は年によって変動があります。

図・表 人口動態



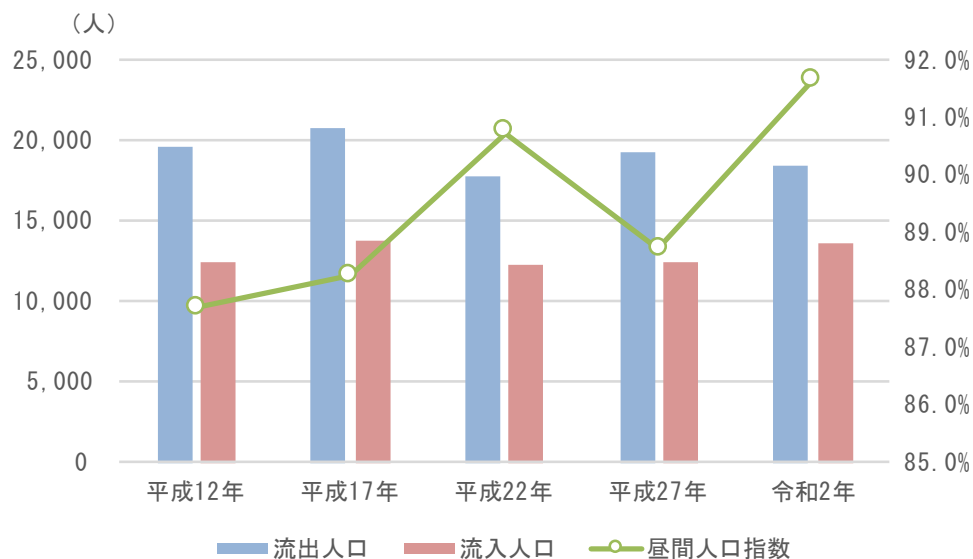
|        | 平成25年 | 26年   | 27年   | 28年   | 29年   | 30年   | 令和元年  | 2年    | 3年    | 4年    |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 年間増減   | -23   | -44   | -100  | -2    | 190   | -182  | 113   | -91   | 39    | -62   |
| 出生     | 521   | 470   | 475   | 486   | 456   | 435   | 416   | 392   | 415   | 437   |
| 死亡     | 542   | 524   | 533   | 535   | 525   | 569   | 540   | 553   | 600   | 677   |
| 自然増減   | -21   | -54   | -58   | -49   | -69   | -134  | -124  | -161  | -185  | -240  |
| 転入     | 2,478 | 2,448 | 2,507 | 2,450 | 2,595 | 2,593 | 2,599 | 2,499 | 2,566 | 2,749 |
| 転出     | 2,434 | 2,398 | 2,508 | 2,368 | 2,294 | 2,575 | 2,320 | 2,380 | 2,287 | 2,532 |
| その他の増加 | 16    | 22    | 15    | 16    | 12    | 8     | 4     | 9     | 2     | 7     |
| その他の減少 | 62    | 62    | 56    | 51    | 54    | 74    | 46    | 58    | 57    | 46    |
| 社会増減   | -2    | 10    | -42   | 47    | 259   | -48   | 237   | 70    | 224   | 178   |

資料：住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数調査

#### (4) 人口流動

- 国勢調査で見ると、令和2年における流出人口は18,493人、流入人口は13,525人となっており、流出数が流入数を上回っています。
- 令和2年の昼間人口指数は91.7%で、平成12年からやや上昇傾向にあります。

図・表 通勤・通学流動



|       | 流出人口   |        |       | 流入人口   |        |     | 夜間人口   | 昼間人口   | 昼間人口指数 |
|-------|--------|--------|-------|--------|--------|-----|--------|--------|--------|
|       | 総数     | 通勤者    | 通学者   | 総数     | 通勤者    | 通学者 |        |        |        |
| 平成12年 | 19,593 | 16,848 | 2,745 | 12,512 | 11,690 | 822 | 57,426 | 50,345 | 87.7%  |
| 平成17年 | 20,772 | 17,909 | 2,863 | 13,815 | 12,898 | 917 | 59,085 | 52,128 | 88.2%  |
| 平成22年 | 17,716 | 15,154 | 2,562 | 12,209 | 11,282 | 927 | 59,483 | 53,976 | 90.7%  |
| 平成27年 | 19,225 | 16,624 | 2,601 | 12,514 | 11,655 | 859 | 59,431 | 52,720 | 88.7%  |
| 令和2年  | 18,493 | 16,218 | 2,275 | 13,525 | 12,654 | 871 | 59,507 | 54,539 | 91.7%  |

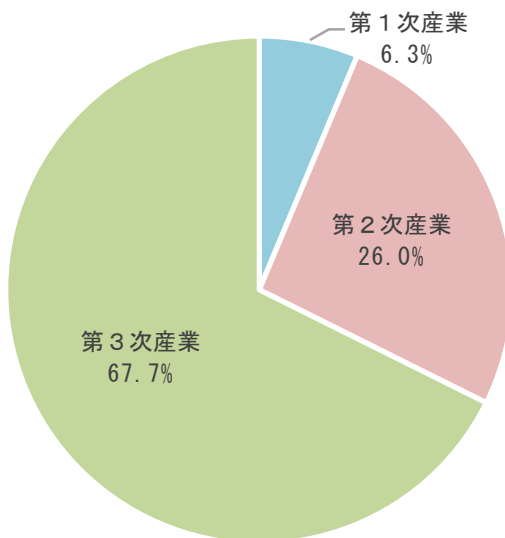
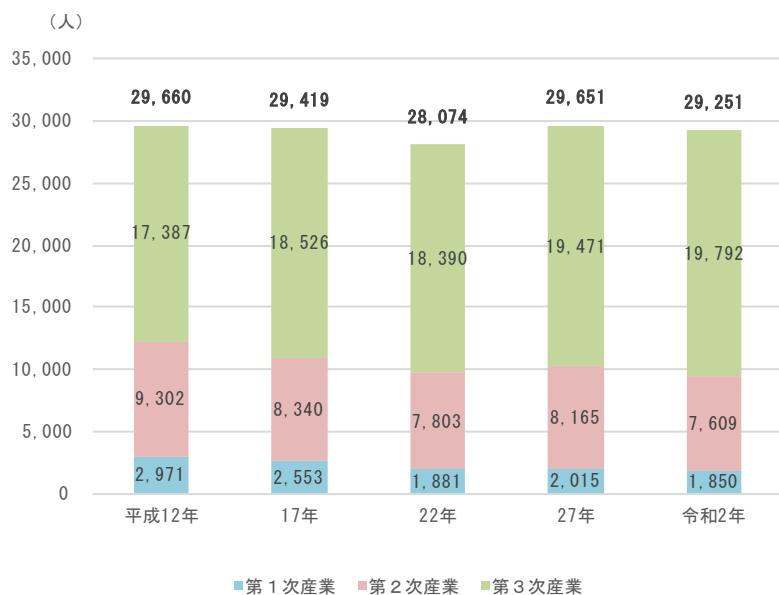
資料：国勢調査

## 4 産業

### (1) 産業大分類別就業人口

- 国勢調査により産業分類別の就業者数の推移を見ると、第1次産業と第2次産業の就業者数が減少傾向に対して、第3次産業の就業者数は増加傾向にあるため、総数はほぼ横ばいとなっています。
- 産業大分類別にみると各年次とも第3次産業が最も多く、直近の令和2年では19,792人(67.7%)となっています。

図・表 産業別就業者数の推移



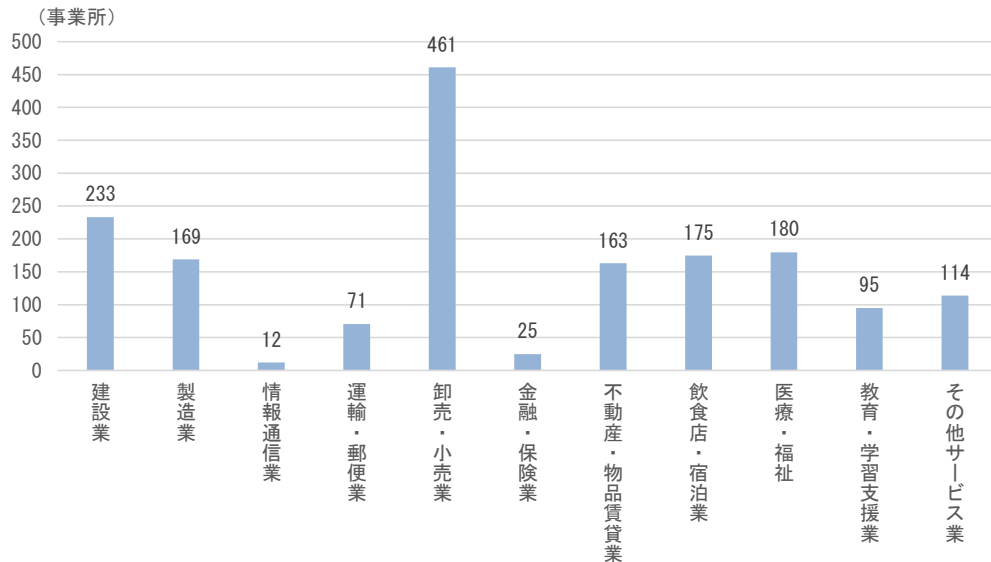
資料：国勢調査（※「分類不能の産業」は含まず）



## (2) 業種別事業所・従業者数

- 令和3年時点で事業所数が最も多い産業は卸売・小売業で461事業所、次いで建設業(233事業所)、医療・福祉(180事業所)となっています。

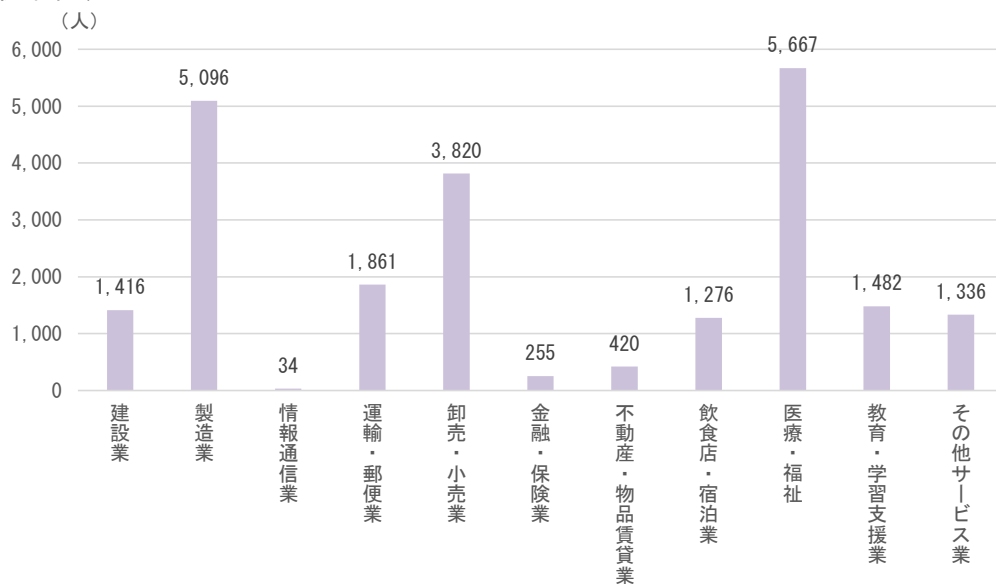
図 事業所数



資料：令和3年経済センサス活動調査

- 令和3年時点で従業者数が最も多い産業は医療・福祉で5,667人、次いで製造業(5,096人)、卸売・小売業(3,820人)となっています。

図 従業者数



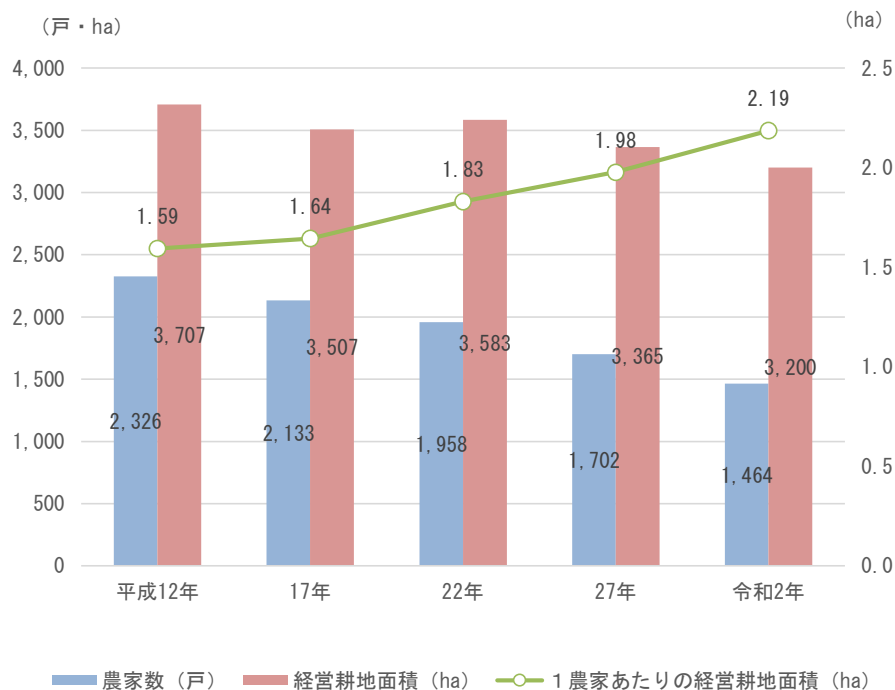
資料：令和3年経済センサス活動調査



### (3) 農業

- 令和2年時点の農家数は1,464戸で平成12年から約900戸減少しています。経営耕地面積(3,200ha)も減少傾向にあります。1農家あたりの経営耕地面積は増加傾向にあります。

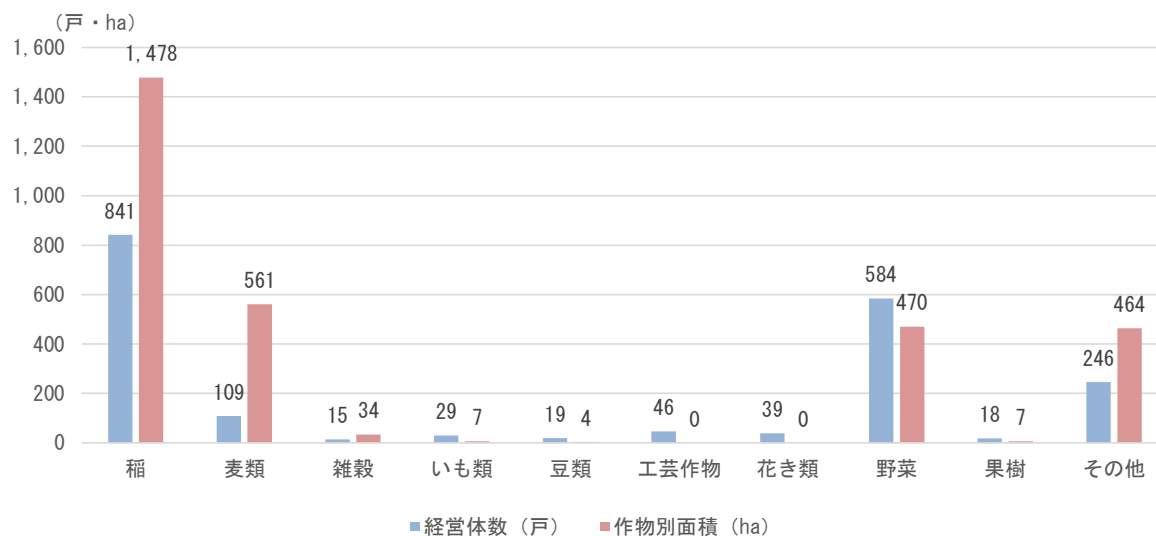
図 農家数と経営耕地面積の推移



資料：農林業センサス

- 令和2年時点の作物別の経営体数と面積をみると、どちらも最も多いのは稲(841戸、1,478ha)ですが、次いで多いのは経営体数については野菜(584戸、470ha)、面積については麦類(109戸、561ha)となっています。

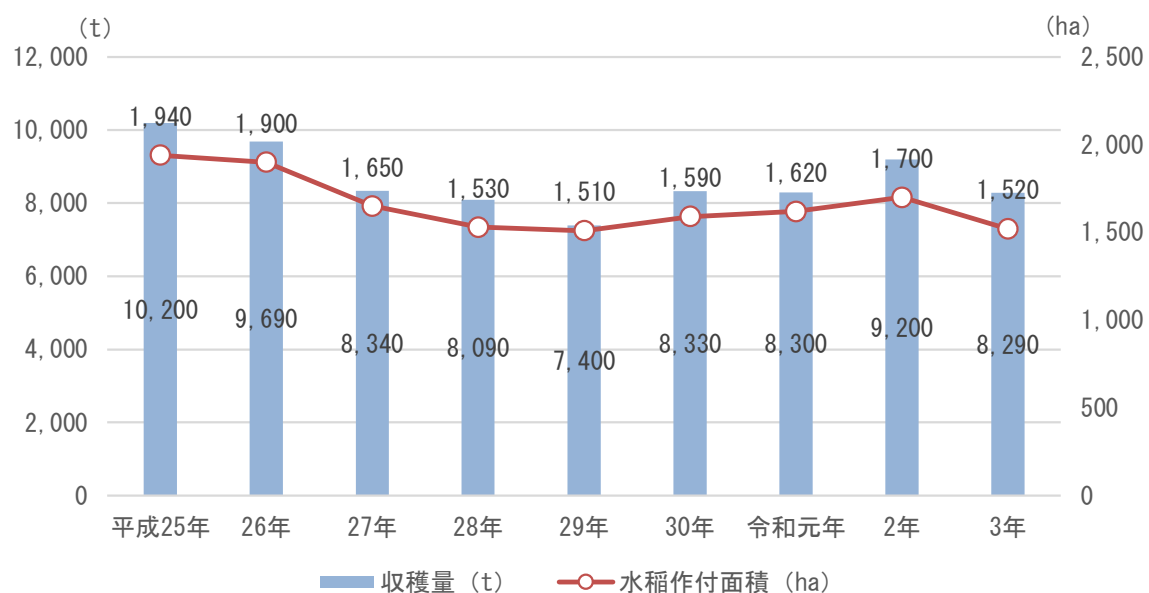
図 作物別の経営体数と面積



資料：農林業センサス（令和2年）

- 水稲作付面積と収穫量の推移をみると、令和 3 年時点では作付面積が 1,520ha、収穫量が 8,290 トンとなっています。平成 25 年と比較すると約 400ha、2,000 トンの減となっています。

図 水稲作付面積と収穫量の推移



資料：栃木県統計年鑑

#### (4) 商業

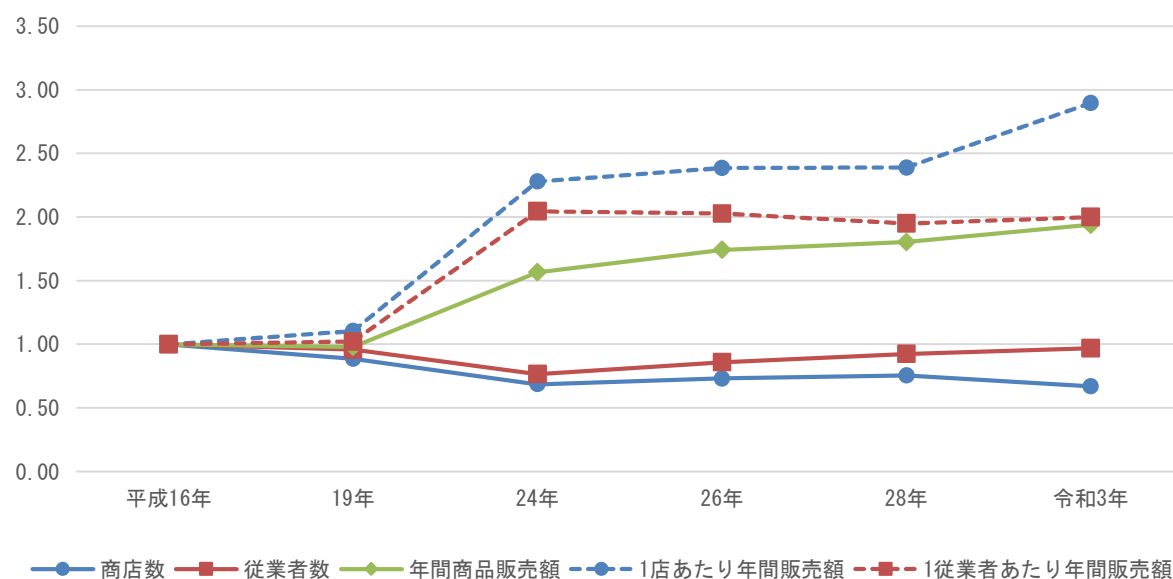
●令和3年時点の商店数は385店、従業者数は3,389人、年間商品販売額は1,610億円となっています。

●平成16年から平成24年にかけて事業所数及び従業者数はやや減少しましたが、その後回復傾向にあります。年間販売額は増加傾向にあり、それに伴って1店あたり年間販売額と1従業者あたり年間販売額も増加傾向にあります。

表・図 商業の状況

|                  | 平成16年 | 19年   | 24年   | 26年   | 28年   | 令和3年  |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 商店数(店)           | 575   | 510   | 395   | 420   | 434   | 385   |
| 従業者数(人)          | 3,494 | 3,348 | 2,676 | 3,003 | 3,232 | 3,389 |
| 年間商品販売額(億円)      | 830   | 813   | 1,300 | 1,447 | 1,497 | 1,610 |
| 1店あたり年間販売額(億円)   | 1.44  | 1.59  | 3.29  | 3.45  | 3.45  | 4.18  |
| 1従業者あたり年間販売額(億円) | 0.24  | 0.24  | 0.49  | 0.48  | 0.46  | 0.48  |

平成16年を1.0としたときの指数



|              | 平成16年 | 19年  | 24年  | 26年  | 28年  | 令和3年 |
|--------------|-------|------|------|------|------|------|
| 商店数          | 1.00  | 0.89 | 0.69 | 0.73 | 0.75 | 0.67 |
| 従業者数         | 1.00  | 0.96 | 0.77 | 0.86 | 0.93 | 0.97 |
| 年間商品販売額      | 1.00  | 0.98 | 1.57 | 1.74 | 1.80 | 1.94 |
| 1店あたり年間販売額   | 1.00  | 1.10 | 2.28 | 2.39 | 2.39 | 2.90 |
| 1従業者あたり年間販売額 | 1.00  | 1.02 | 2.05 | 2.03 | 1.95 | 2.00 |

資料：商業統計調査、経済センサス

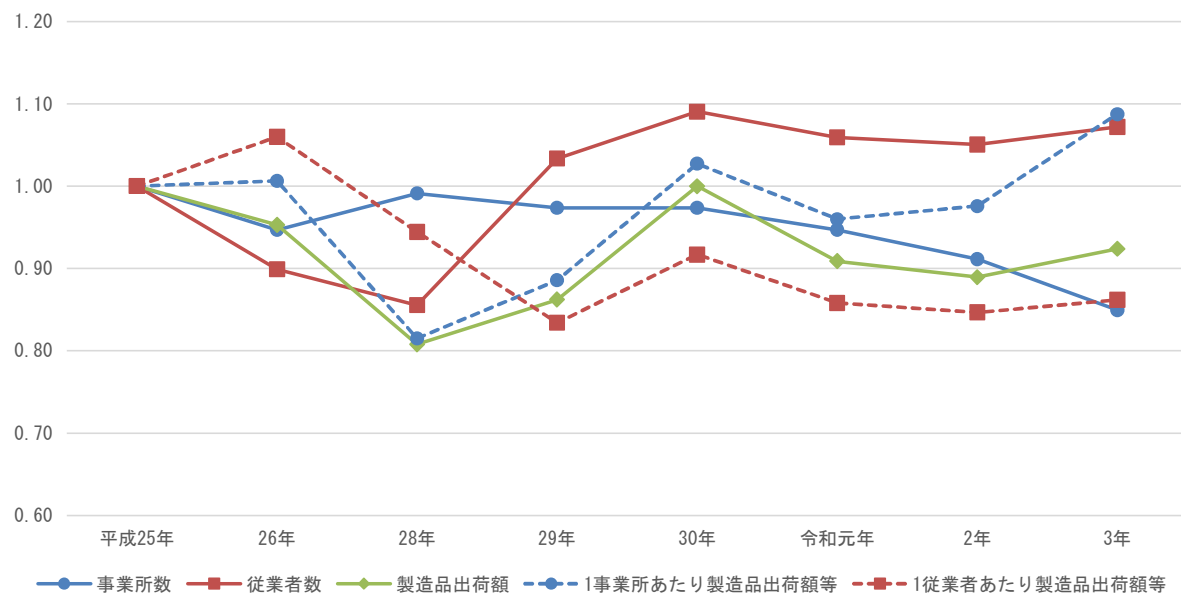
## (5) 工業

- 令和3年時点の事業所数は96事業所、従業者数は4,813人、製造品出荷額等は169.3億円となっています。
- 平成25年から事業所数は減少していますが、従業者数は平成29年以降増加しています。製造品出荷額等は平成30年をピークにやや減少傾向にあります。

表・図 工業の状況

|                     | 平成25年   | 26年     | 27年 | 28年     | 29年     | 30年     | 令和元年    | 2年      | 3年      |
|---------------------|---------|---------|-----|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 事業所数（事業所）           | 113     | 107     |     | 112     | 110     | 110     | 107     | 103     | 96      |
| 従業者数（人）             | 4,490   | 4,037   |     | 3,841   | 4,641   | 4,896   | 4,756   | 4,717   | 4,813   |
| 製造品出荷額（百万円）         | 183,338 | 174,698 |     | 148,110 | 158,064 | 183,312 | 166,639 | 163,069 | 169,368 |
| 1事業所あたり製造品出荷額等（百万円） | 1,622   | 1,633   |     | 1,322   | 1,437   | 1,666   | 1,557   | 1,583   | 1,764   |
| 1従業者あたり製造品出荷額等（百万円） | 41      | 43      |     | 39      | 34      | 37      | 35      | 35      | 35      |

平成25年を1.0としたときの指数



|                | 平成25年 | 26年  | 27年 | 28年  | 29年  | 30年  | 令和元年 | 2年   | 3年   |
|----------------|-------|------|-----|------|------|------|------|------|------|
| 事業所数           | 1.00  | 0.95 |     | 0.99 | 0.97 | 0.97 | 0.95 | 0.91 | 0.85 |
| 従業者数           | 1.00  | 0.90 |     | 0.86 | 1.03 | 1.09 | 1.06 | 1.05 | 1.07 |
| 製造品出荷額         | 1.00  | 0.95 |     | 0.81 | 0.86 | 1.00 | 0.91 | 0.89 | 0.92 |
| 1事業所あたり製造品出荷額等 | 1.00  | 1.01 |     | 0.82 | 0.89 | 1.03 | 0.96 | 0.98 | 1.09 |
| 1従業者あたり製造品出荷額等 | 1.00  | 1.06 |     | 0.94 | 0.83 | 0.92 | 0.86 | 0.85 | 0.86 |

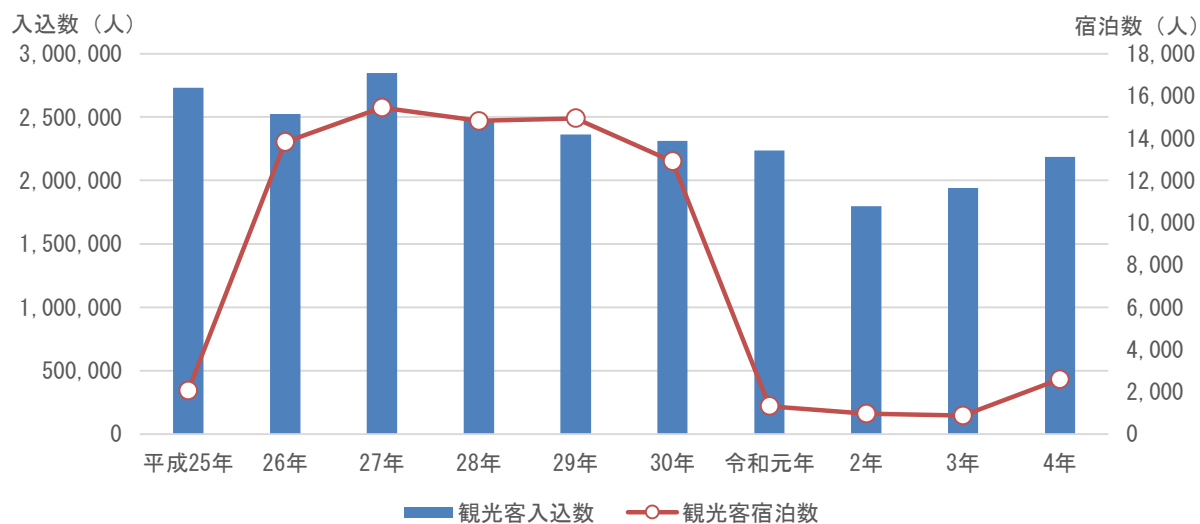
※製造品出荷額等について、調査年で把握された数値は前年度実績ですが、調査結果の数値として調査年に掲載しています。

資料：工業統計調査、経済センサス-活動調査（平成27年のデータはなし）

## (6) 観光

●令和4年時点の観光客入込数は2,185,926人、観光客宿泊数は2,598人となっています。観光客入込数はやや減少傾向にありますが、観光客宿泊数が平成30年から令和元年にかけて急激に減少しています。

図 観光客入込数と観光客宿泊数



|        | 平成25年     | 26年       | 27年       | 28年       | 29年       | 30年       | 令和元年      | 2年        | 3年        | 4年        |
|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 観光客入込数 | 2,731,522 | 2,525,169 | 2,847,467 | 2,476,659 | 2,363,209 | 2,313,409 | 2,235,692 | 1,797,291 | 1,939,975 | 2,185,926 |
| 観光客宿泊数 | 2,061     | 13,820    | 15,444    | 14,822    | 14,944    | 12,911    | 1,326     | 974       | 878       | 2,598     |

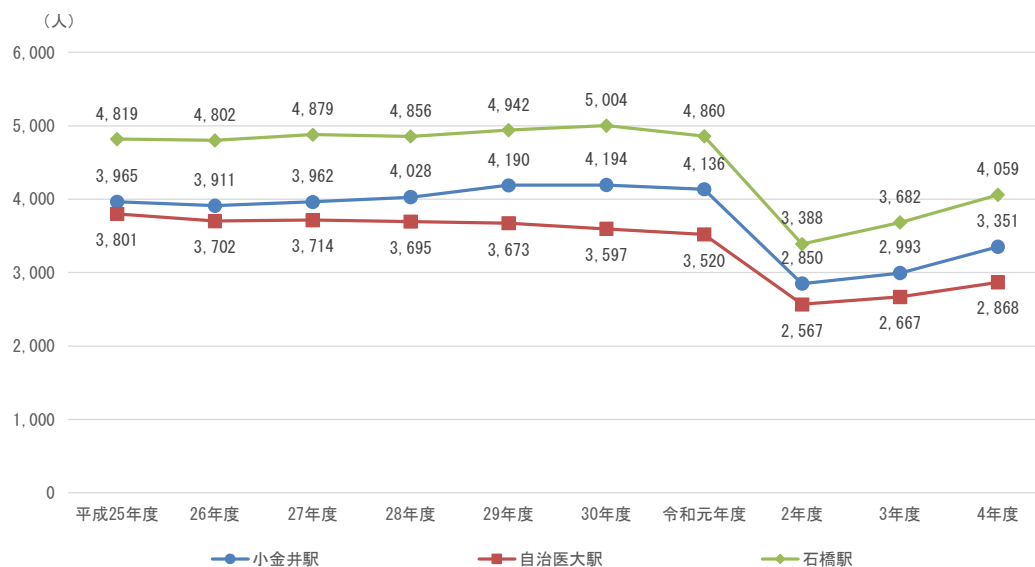
資料：栃木県観光客入込数・宿泊数推定調査結果

## 5 生活基盤

### (1) 公共交通

●JR 宇都宮線小金井駅、自治医大駅、石橋駅の 1 日平均乗車人員は令和 3 年度でそれぞれ 3,351 人、2,868 人、4,059 人となっており、平成 25 年度から令和元年度まで概ね横ばいで推移してきましたが、令和 2 年度に急激に減少し、その後やや回復傾向にあります。

図 JR 各駅の一日平均乗車人員

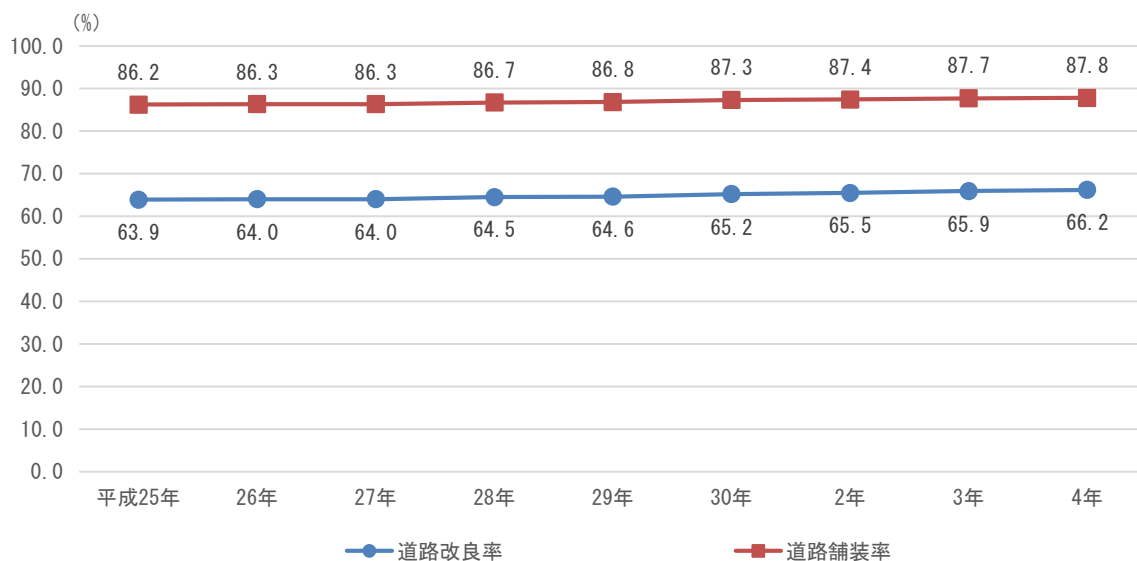


資料：東日本旅客鉄道株式会社ホームページ「各駅の乗車人員」

### (2) 市道

●市道の整備状況をみると、令和 4 年時点で道路改良率は 66.2%、道路舗装率は 87.8%となっています。

図・表 道路の整備状況

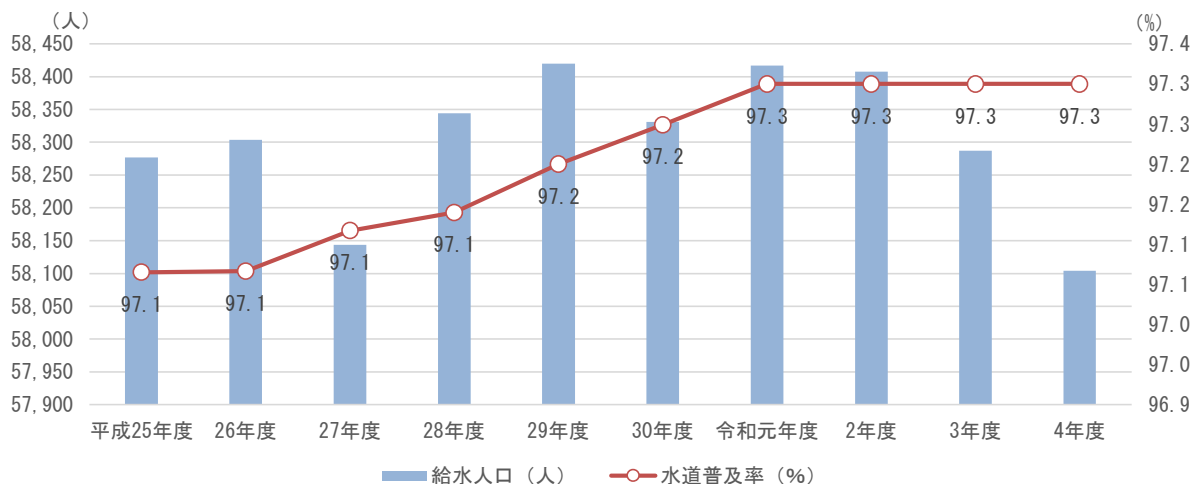


資料：道路現況調査

### (3) 上・下水道

- 上水道給水状況は、令和4年度時点で市の人口 59,741 人に対して給水人口 58,104 人となっています。水道普及率は上昇傾向にあり令和4年度で 97.3%となっています。

図・表 上水道給水状況

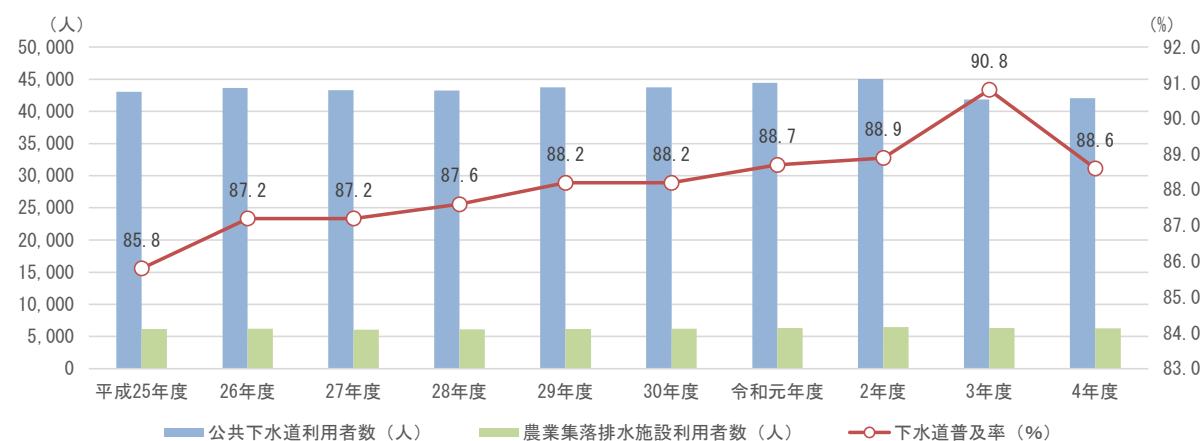


|           | 平成25年度 | 26年度   | 27年度   | 28年度   | 29年度   | 30年度   | 令和元年度  | 2年度    | 3年度    | 4年度    |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 給水人口 (人)  | 58,277 | 58,304 | 58,144 | 58,344 | 58,420 | 58,331 | 58,417 | 58,408 | 58,287 | 58,104 |
| 市人口 (人)   | 60,039 | 60,066 | 59,870 | 60,062 | 60,084 | 59,981 | 60,062 | 60,053 | 59,929 | 59,741 |
| 水道普及率 (%) | 97.1   | 97.1   | 97.1   | 97.1   | 97.2   | 97.2   | 97.3   | 97.3   | 97.3   | 97.3   |

資料：市上下水道課

- 下水道供用状況は、令和4年度時点で公共下水道利用者が 42,076 人、農業集落排水施設利用者が 6,256 人となっています。下水道普及率は令和3年度にかけて上昇傾向でしたが令和4年度にやや下がり、88.6%となっています。

図・表 下水道供用状況



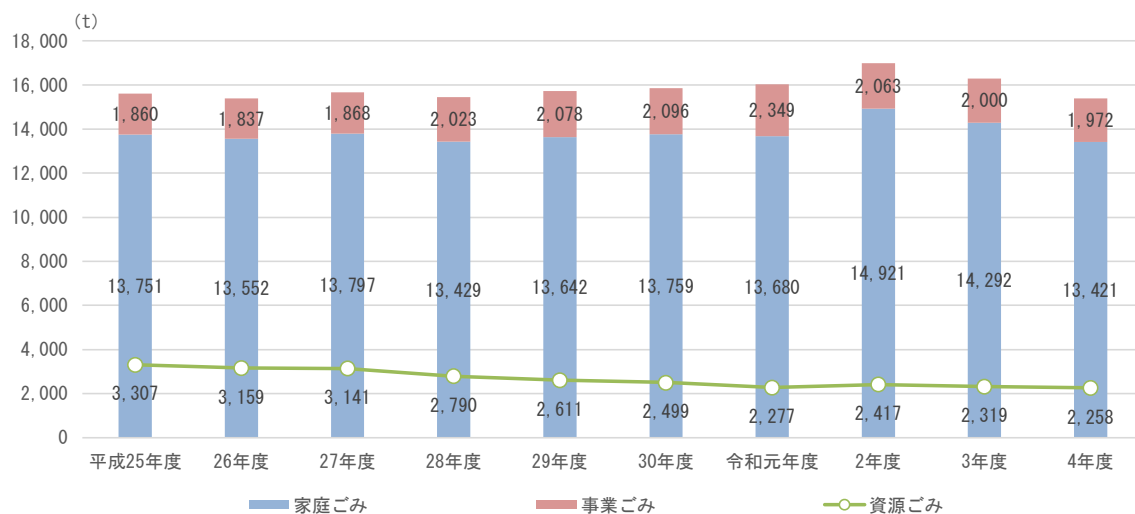
|                  | 平成25年度 | 26年度   | 27年度   | 28年度   | 29年度   | 30年度   | 令和元年度  | 2年度    | 3年度    | 4年度    |
|------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 公共下水道利用者数 (人)    | 43,037 | 43,630 | 43,288 | 43,226 | 43,723 | 43,741 | 44,423 | 45,034 | 41,882 | 42,076 |
| 農業集落排水施設利用者数 (人) | 6,173  | 6,215  | 6,052  | 6,106  | 6,166  | 6,213  | 6,340  | 6,437  | 6,338  | 6,256  |
| 下水道普及率 (%)       | 85.8   | 87.2   | 87.2   | 87.6   | 88.2   | 88.2   | 88.7   | 88.9   | 90.8   | 88.6   |

資料：市上下水道課

## (4) ごみ

- ごみ排出量は令和2年度をピークにやや減少傾向にあり、令和4年度は家庭ごみ 13,421 トン、事業ごみ 1,972 トンとなっています。
- 資源ごみは平成25年度以降減少傾向にあり、令和4年度は2,258 トンとなっています。

図 ごみ排出量

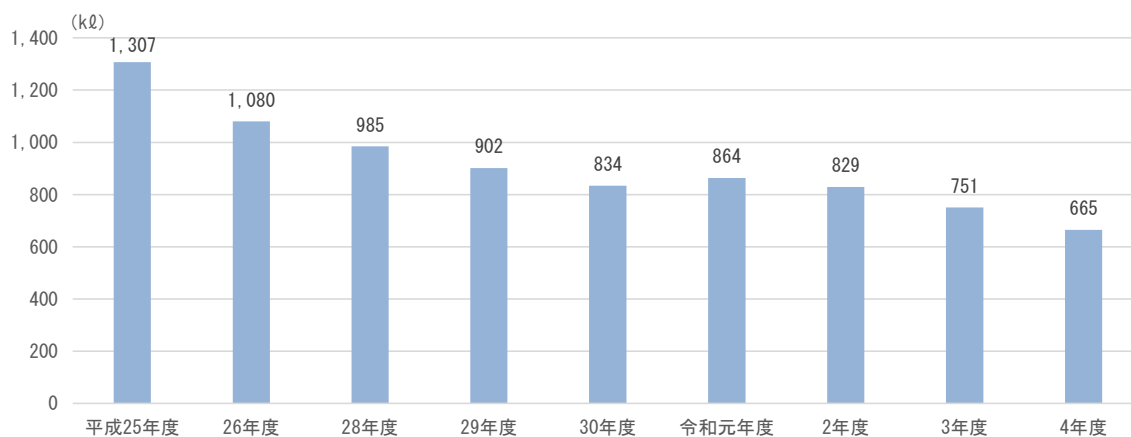


資料：市環境課

## (5) し尿処理

- し尿収集量は平成25年度以降減少傾向となっていて、令和4年度時点では665 キロリットルとなっています。

図 し尿収集量



資料：市環境課

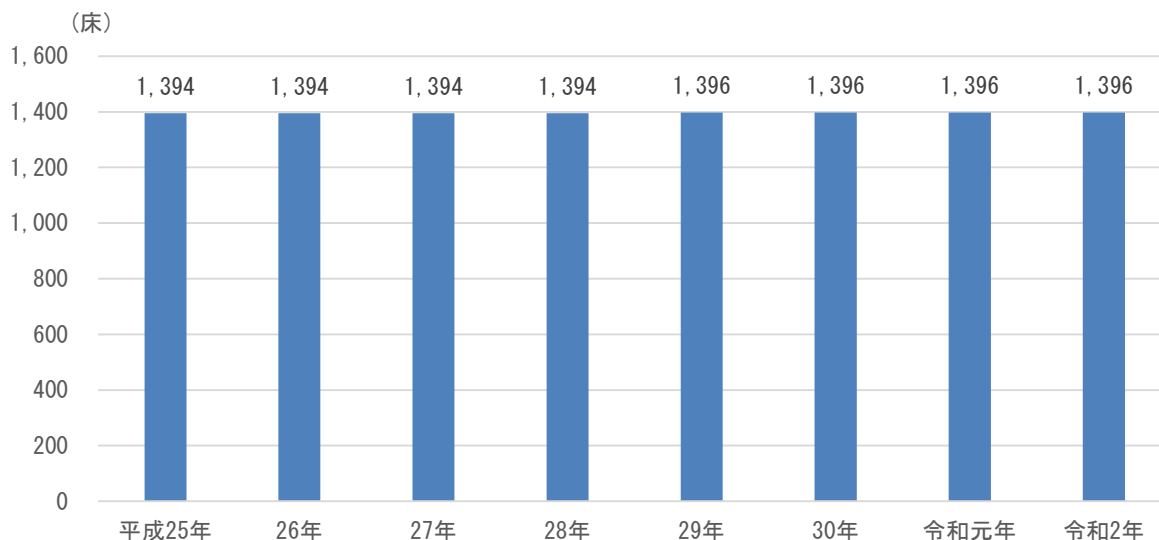


## 6 医療福祉等

### (1) 医療

●平成25年から令和2年にかけて病床数は1,400床程度でほぼ横ばいに推移しています。

図 病床数の状況

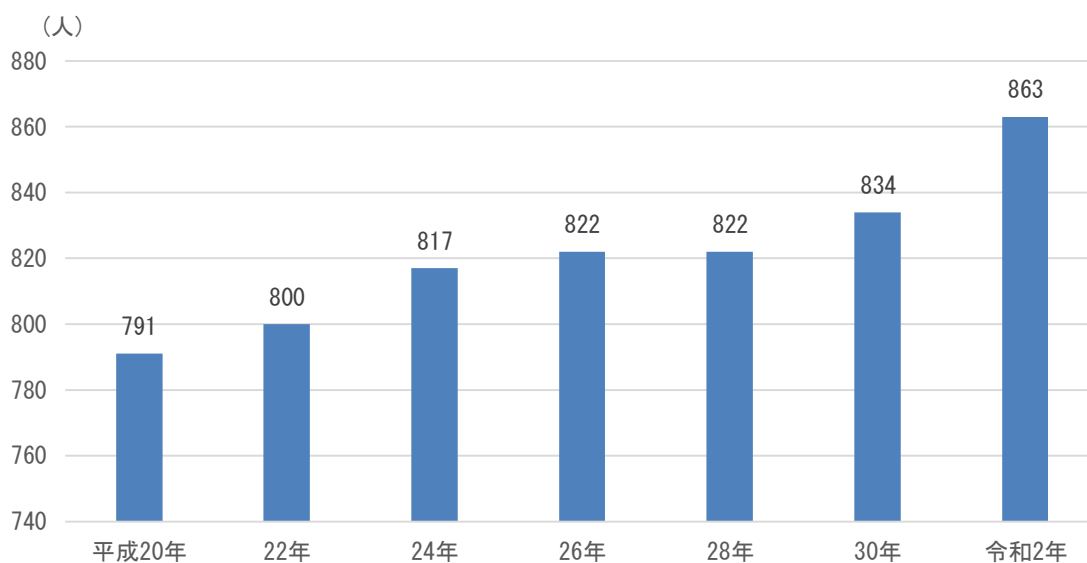


※精神病床を除いた病床数の合計

資料：医療施設調査

●平成20年から令和2年にかけて医師数は増加傾向にあり、令和2年時点で863人となっています。

図 医師数の状況



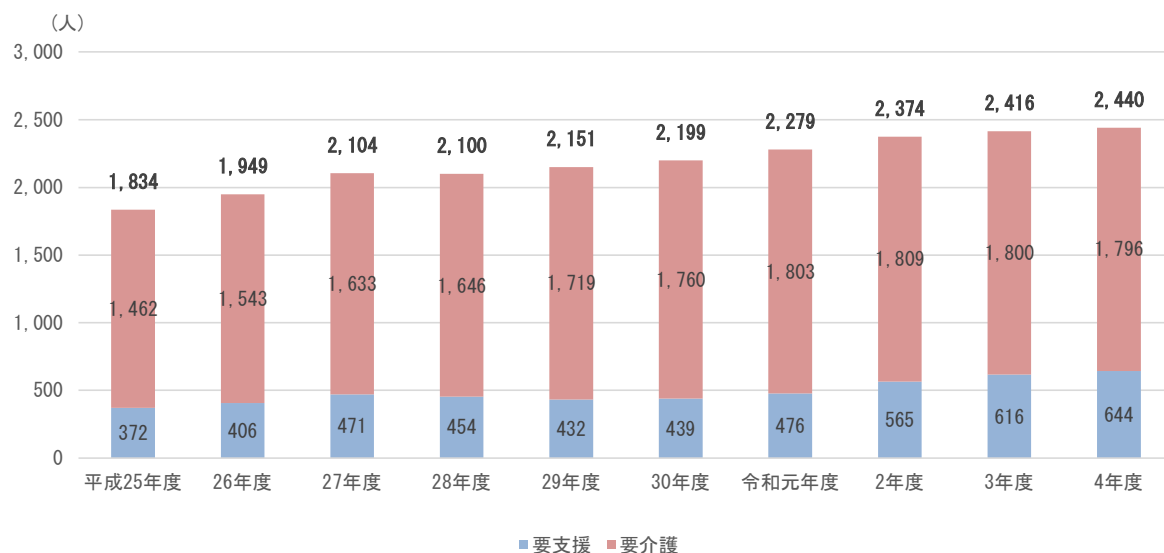
資料：栃木県保健統計年報「医師・歯科医師・薬剤師統計」

## (2) 介護

●要介護（要支援）認定者数は平成 25 年度以降増加傾向にあり、令和 4 年度は要支援認定者が 644 人、要介護認定者が 1,796 人となっています。

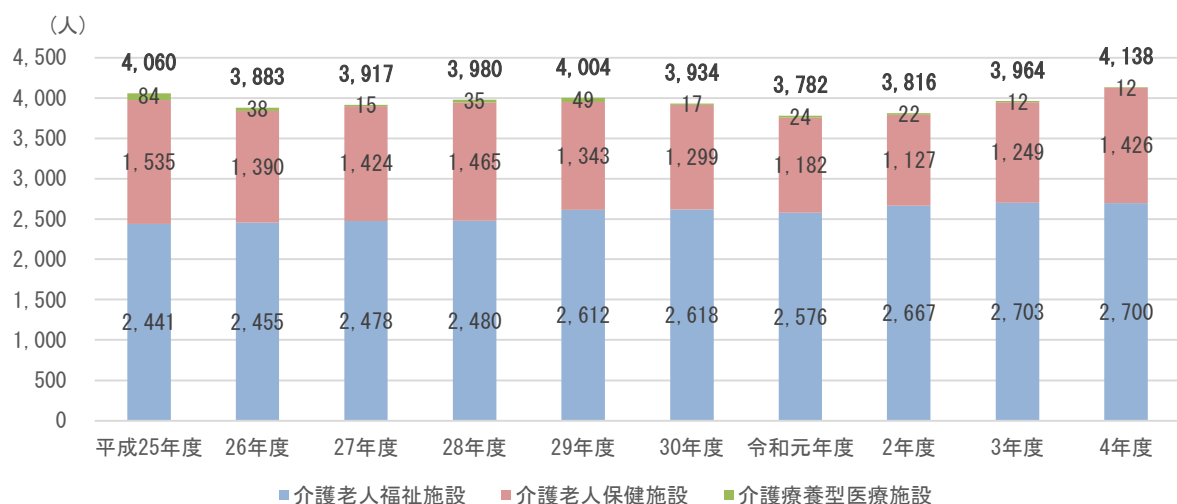
●介護老人福祉施設、介護老人保健施設、介護療養型医療施設の利用者は約 4,000 人前後で推移しています。

図 要介護（要支援）認定者数



資料：介護保険事業状況報告

図 サービス利用者数

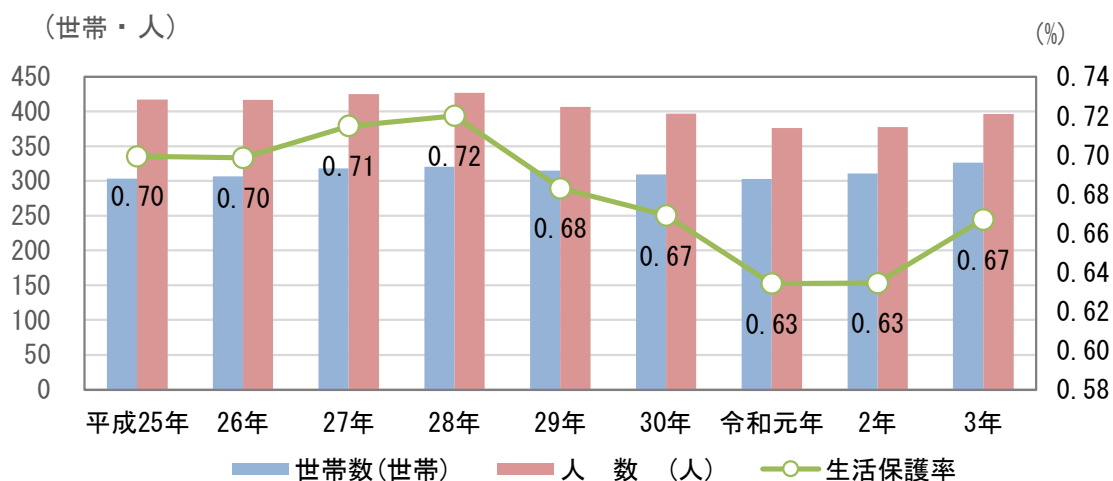


資料：介護保険事業状況報告

### (3) 生活保護

- 生活保護を利用している世帯数と人数は概ね横ばいで令和3年はそれぞれ327世帯、397人となっています。生活保護率は令和2年にかけてやや減少傾向にありましたが、令和3年にやや高くなっています。

図・表 生活保護の状況



|         | 平成25年 | 26年  | 27年  | 28年  | 29年  | 30年  | 令和元年 | 2年   | 3年   |
|---------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 世帯数(世帯) | 304   | 307  | 318  | 320  | 315  | 309  | 303  | 311  | 327  |
| 人数(人)   | 417   | 417  | 425  | 427  | 407  | 397  | 377  | 378  | 397  |
| 生活保護率   | 0.70  | 0.70 | 0.71 | 0.72 | 0.68 | 0.67 | 0.63 | 0.63 | 0.67 |

※世帯数＝栃木県統計年鑑の被保護世帯÷12か月

人数＝栃木県統計年鑑の被保護人員÷12か月

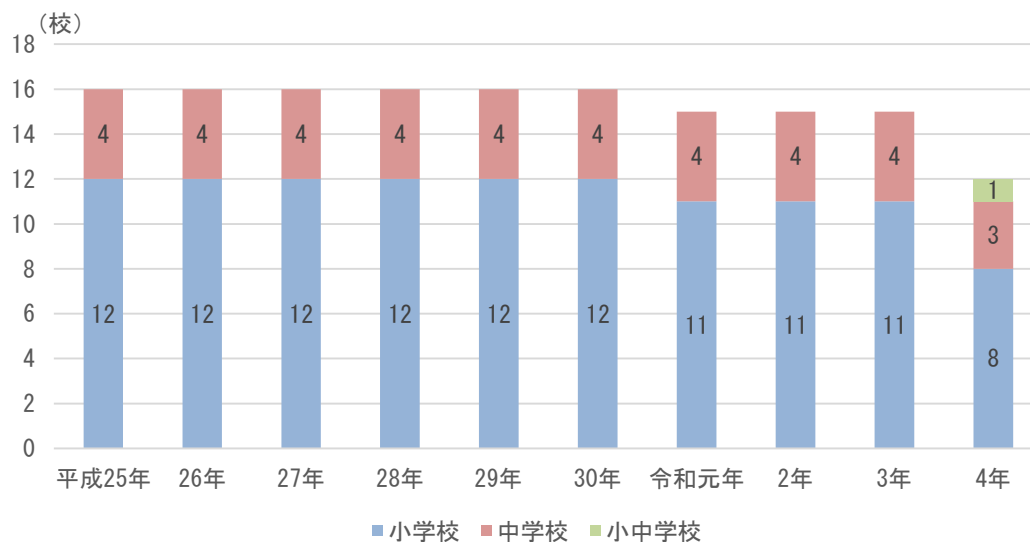
生活保護率＝県統計年鑑の被保護人員÷12か月÷10月1日の市人口×100

資料：栃木県統計年鑑

## (4) 学校教育・保育

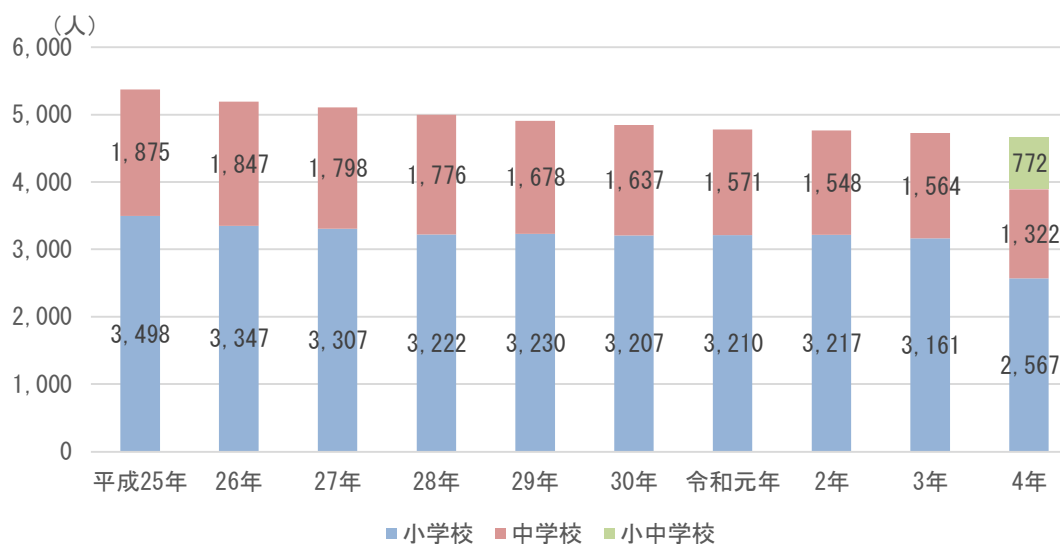
●令和4年時点で、市内には小学校8校、中学校3校、小中学校1校があり、小学校の児童数は2,567人、中学校の生徒数は1,322人、小中学校の児童生徒数は772人となっています。学校数も児童生徒数も平成25年以降やや減少傾向にあります。

図 小中学校学校数



資料：学校基本調査（各年5月1日現在）

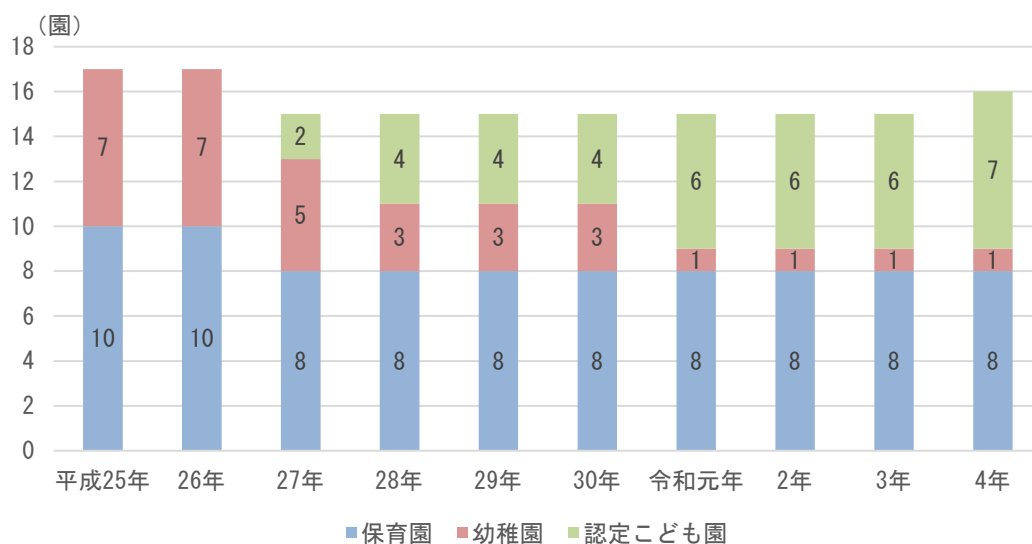
図 小中学校児童生徒数



資料：学校基本調査（各年5月1日現在）

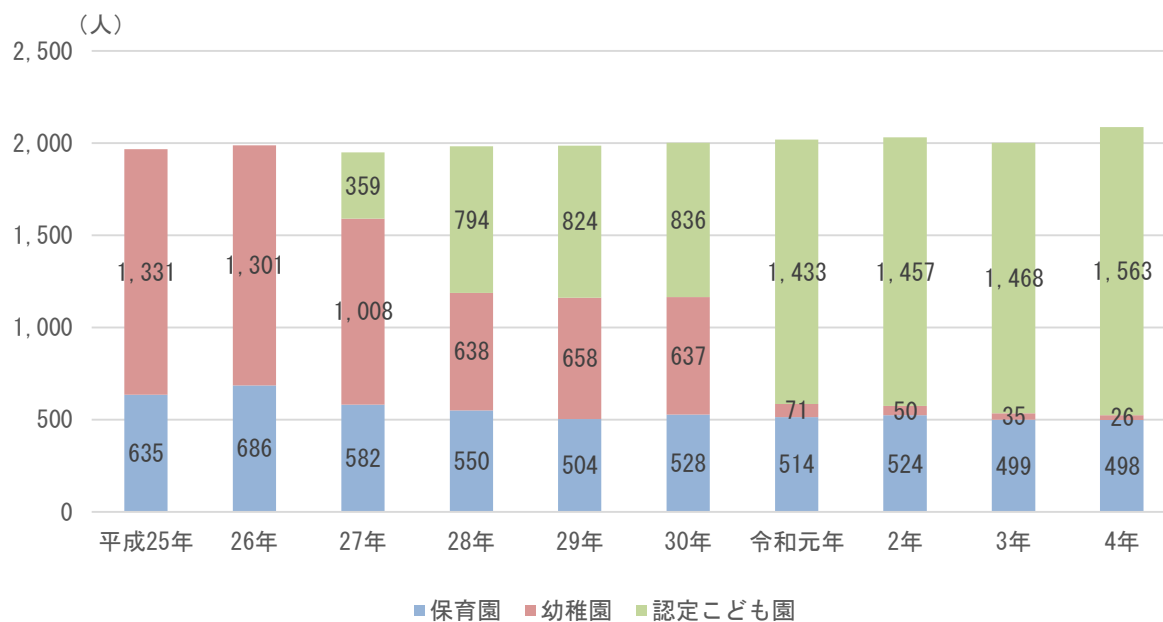
- 令和4年時点で、市内には保育園8園、幼稚園1園、認定こども園7園があり、保育園の園児数は498人、幼稚園の園児数は26人、認定こども園の園児数は1,563人となっています。
- 平成25年と比較して幼稚園数が減少した一方、認定こども園が増加しています。平成25年には園児数の約3分の2が幼稚園に通っていましたが、令和4年には約4分の3の園児が認定こども園に通っています。

図 保育園・幼稚園・認定こども園の数



資料：学校基本調査（各年5月1日現在）、市こども福祉課

図 保育園・幼稚園・認定こども園の園児数

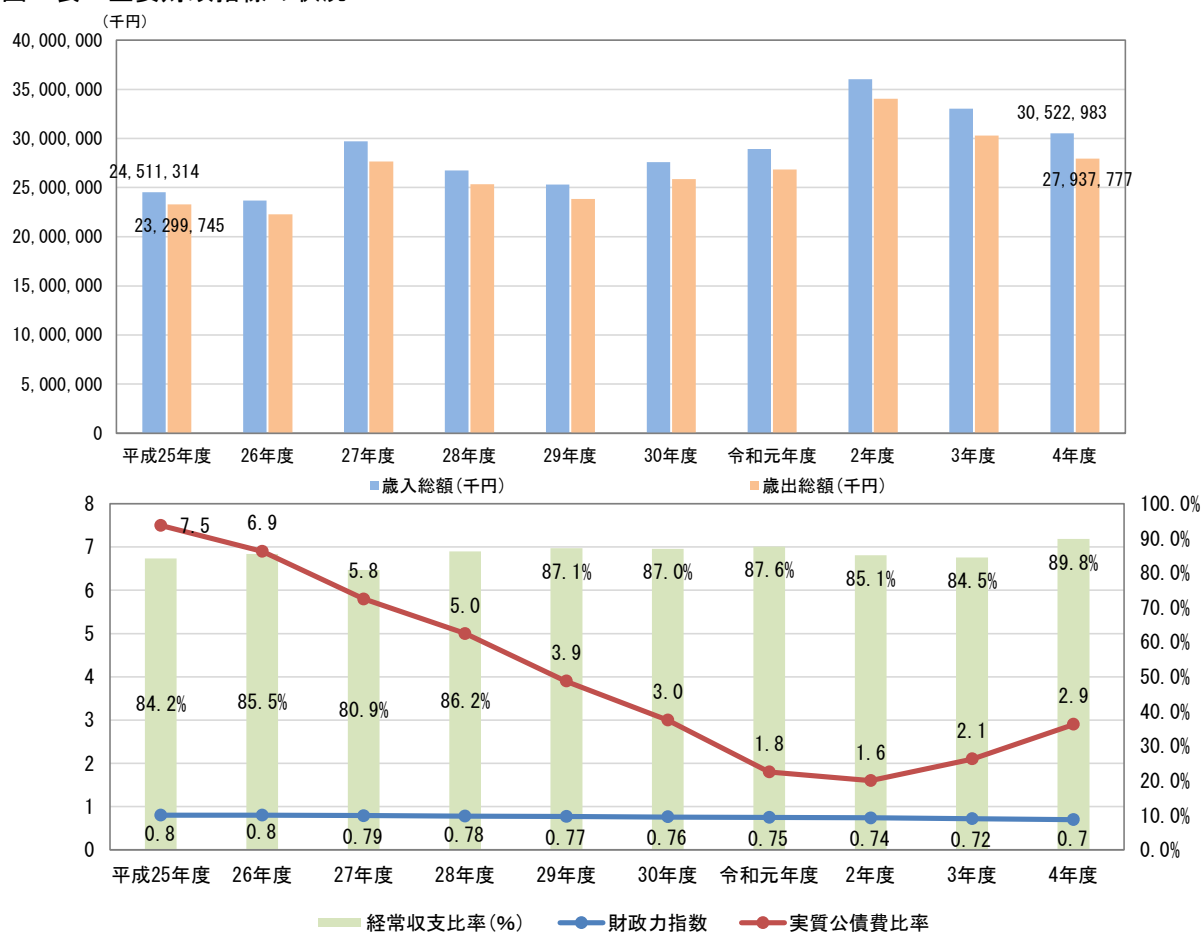


資料：学校基本調査（各年5月1日現在）、市こども福祉課

## 7 主要財政指標

- 令和2年度の歳入額は約305億円、歳出額は約280億円となっており、平成25年度以降黒字収支が継続しています。
- 財政力指数については、令和4年度時点で0.7となっており、平成25年度以降やや下降傾向にあります。実質公債費比率は令和2年度にかけて下降傾向にありましたが、それ以降やや上昇傾向にあり令和4年度時点で2.9となっています。経常収支比率は令和4年度時点で89.8%となっており、平成25年度以降やや上昇傾向にあります。

図・表 主要財政指標の状況



資料：各年市町村決算カード（総務省）

### ※財政指標の注釈

**財政力指数**：基準財政需要額（地方公共団体が妥当かつ合理的な平均的水準で行政を行った場合に要する財政需要を示す額）に対する、地方税等自主財源の程度を示します。この値が1.0であれば自治体の財政需要を自自治体の税収のみでまかなえることになり、この数値が低い程地方交付税などに依存している状況になります。

**実質公債費比率**：一般財源の総額のうち、公債費（過去の借金返済分）に要した金額がどの程度かを示します。この比率が高いほど財政運営が硬直化していることになります。

**経常収支比率**：地方税や地方交付税、地方譲与税を中心とする一般財源収入の中で、人件費や扶助費、公債費等の義務的に支払わなければならない経費がどの程度かを示します。この数値が高くなるほど新規の事業などを行う余裕が無くなっていくことになります。

## IV 下野市の人口推計及び人口構成変化が行財政に与える影響の検証

### 1 下野市の人口推計

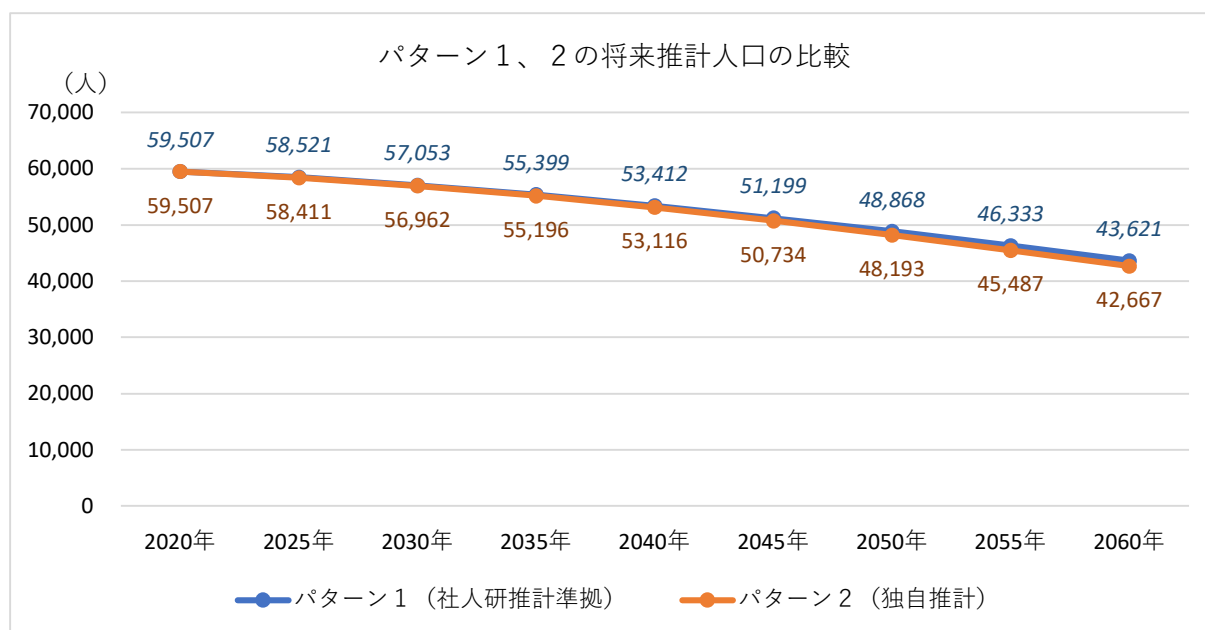
#### (1) 将来人口推計

国から提供されたパターン1（社人研推計準拠）と市独自推計であるパターン2のデータを基にそれぞれの人口推計を比較するとともに、パターン2のデータを活用して人口減少段階の分析を行います。

##### ① パターン1、パターン2の総人口の比較

パターン1（社人研推計準拠）、パターン2（独自推計）の2060（令和42）年の総人口は、それぞれ43,621人、42,667人となっています。

いずれの推計とも2060（令和42）年の人口は43,000人程度となり、2020（令和2）年の7割程度まで減少することが見込まれます。国の長期ビジョンが示す人口推移と同様に人口減少が進んでいくことが予想されます。



※パターン1については、2040年までの出生・死亡・移動等の傾向がその後も継続すると仮定して推計  
パターン2については、パターン1の合計特殊出生率を現在の水準1.34が今後も続くものとして推計

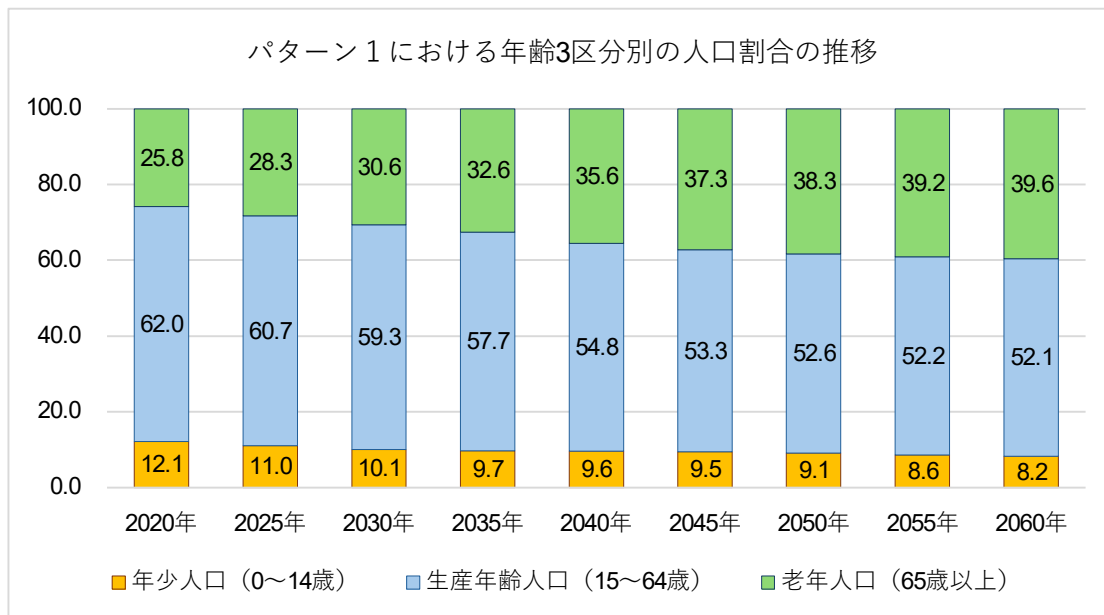
| 各推計パターンの概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 基準年    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <p><b>パターン1（社人研推計準拠）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・主に2015（平成27）年から2020（令和2）年の人口の動向を勘案し将来の人口を推計。</li> <li>・移動率は、足元の傾向が続くと仮定。</li> </ul> <p>＜出生に関する仮定＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・原則として、2020（令和2）年の全国の子ども女性比（20～44歳女性人口に対する0～4歳人口の比）と各市区町村の子ども女性比との比をとり、その比が概ね維持されるものとして2025（令和7）年以降、市区町村ごとに仮定。</li> </ul> <p>＜死亡に関する仮定＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・原則として、55～59歳→60～64歳以下では、全国と都道府県の2015（平成27）年→2020（令和2）年の生残率の比から算出される生残率を都道府県内市区町村に対して一律に適用。60～64歳→65～69歳以上では、上述に加えて、都道府県と市区町村の2010（平成22）年→2020（令和2）年の生残率の比などから算出される生残率を市区町村別に適用。</li> </ul> <p>＜移動に関する仮定＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・原則として、2015（平成27）年～2020（令和2）年の国勢調査（実績）等に基づいて算出された移動率が、2040（令和22）年以降継続すると仮定。</li> </ul> | 2020 年 |
| <p><b>パターン2（市独自推計）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・パターン1の推計における合計特殊出生率を、現行の水準1.34で推移するものとして推計</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2020 年 |



## 2 人口構造の変化と市財政への影響

### (1) 少子高齢化の分析

パターン1における年齢3区分別の人口割合の推移をみると、高齢化率は2060（令和42）年には約39.6%に達し、高齢者1人を現役世代（生産年齢人口）約1.32人で支える社会となる見込みです。2020（令和2）年時点で、約2.40人で支えていた人口構造と比較すると人口構造の変化が顕著です。



#### 高齢者1人当たりの現役世代人数

| 2020年 | 2025年 | 2030年 | 2035年 | 2040年 | 2045年 | 2050年 | 2055年 | 2060年 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2.40  | 2.14  | 1.93  | 1.77  | 1.54  | 1.43  | 1.37  | 1.33  | 1.32  |

※現役世代人数（生産年齢人口）を高齢者数（老年人口）で除したもの

## （２）市税収入の想定による市財政への影響の分析

「第四次下野市長期財政健全化計画」の市税収入の推計では、高齢化に伴う労働人口の減少による減収を見込みつつ、しもつけ産業団地による増収を想定しています。固定資産税、都市計画税についても、3年ごとの評価替え時（令和3・6・9・12年度）に2%の減を見込みつつ、2026（令和8）年度からは、しもつけ産業団地による増を見込んでいます。

少子高齢化の進行により、高齢者数の増、特に後期高齢者の増による社会保障費の増加が見込まれます。さらに、生産年齢人口の減少により市税収入の減少が予想されることから、市民サービスを維持していく上でも、人口減少の克服が重要課題となっています。



資料：第四次下野市長期財政健全化計画（2021（令和3）年7月）